
Выдержки из Научно-практического комментария к Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях. Используется как учебный материал для обучения организаторов выборов

Источник: Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [1]

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ К КОДЕКСУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (ПОСТАТЕЙНЫЙ)

**Глава 11. Административные правонарушения,
посягающие на избирательные права (право на
участие в республиканском референдуме)**

[1] Научно-практический комментарий к Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях (постатейный) - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T2000000005>

Настоящий научно-практический комментарий содержит постатейное разъяснение норм Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, принятого в 2014 году.

Издание адресовано научным работникам, преподавателям юридических факультетов и вузов, студентам, судьям, адвокатам, работникам прокуратуры и иным государственным служащим, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, а также широкому кругу читателей, интересующихся административно-деликтным правом.

В издании комментируется законодательство по состоянию на 1 января 2019 года. Общая и Процессуальная части дополнительно доработаны по состоянию на 1 января 2020 года.

Авторский коллектив по главе 11:

Габдуалиев Мереке Трекович, к.ю.н.;

Допущенные сокращения:

Верховный Суд Республики Казахстан – Верховный Суд;

Генеральная прокуратура Республики Казахстан – Генеральная прокуратура;

Гражданский кодекс Республики Казахстан – ГК;

Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан – ГПК;

Кодекс Республики Казахстан Об административных правонарушениях – КоАП;

Уголовный кодекс Республики Казахстан – УК;

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан – УПК;

Кодекс Республики Казахстан О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс) – НК;

Специализированный межрайонный административный суд – СМАС;

Специализированный административный суд – САС.

Глава 11. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА (ПРАВО НА УЧАСТИЕ В РЕСПУБЛИКАНСКОМ РЕФЕРЕНДУМЕ)	4
Статья 101. Непредставление избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) должностными лицами необходимых сведений и материалов или невыполнение решений комиссии	6
КОММЕНТАРИЙ	6
Статья 102. Проведение предвыборной агитации в период ее запрещения	11
Статья 103. Воспрепятствование праву вести предвыборную агитацию	14
Статья 104. Распространение заведомо ложных сведений о кандидатах, политических партиях	19
Статья 105. Нарушение прав члена избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума)	22
Статья 106. Нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей	24
Статья 107. Представление неверных сведений об избирателях для составления списков избирателей (граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме)	28
Статья 108. Нарушение требования о равном избирательном праве	31
Статья 109. Осуществление иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах	34
Статья 110. Выдача гражданам избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования) в целях предоставления им возможности голосования за других лиц	38
Статья 111. Отказ работодателя в предоставлении отпуска для участия в выборах (республиканском референдуме)	40
Статья 112. Нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации	43
Статья 113. Изготовление или распространение анонимных агитационных материалов	51
Статья 114. Умышленное уничтожение, повреждение агитационных материалов	54
Статья 115. Непредставление или неопубликование отчетов о расходовании средств на подготовку и проведение выборов (республиканского референдума)	56
Статья 117. Принятие пожертвований кандидатом на выборную государственную должность либо политической партией от иностранных государств, организаций, иностранцев и лиц без гражданства	60
Статья 118. Оказание физическими и юридическими лицами услуг кандидатам, политическим партиям без их письменного согласия	63
Статья 119. Непредставление либо неопубликование сведений об итогах голосования или о результатах выборов (республиканского референдума)	67
Статья 120. Нарушение условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами	70
Статья 121. Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов	73
Статья 122. Нарушение условий проведения предвыборной агитации	77
Статья 123. Нарушение условий предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями	80
Статья 124. Размещение агитационных материалов	82
Статья 126. Воспрепятствование законной деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей средств массовой информации и наблюдателей на выборах	86

Глава 11. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА (ПРАВО НА УЧАСТИЕ В РЕСПУБЛИКАНСКОМ РЕФЕРЕНДУМЕ)

Особенная часть Кодекса РК об административных правонарушениях начинается с главы, посвященной административным правонарушениям, посягающим на избирательные права (право на участие в республиканском референдуме).

Это связано с тем особым отношением законодателя к охране конституционного права гражданина на участие в управлении делами государства. Так, в пунктах 1 и 2 статьи 33 Конституции РК закрепляется, что граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме.

Применение статей, содержащихся в главе 11 КоАП, имеет сугубо ограниченный временными рамками характер, поскольку выборы президента, депутатов парламента и местных представительных органов проходит в определенной периодичности. Поэтому применение статей главы 11 возможно только в период проведения выборов либо республиканского референдума.

Например, согласно Информационному бюллетеню Центральной избирательной комиссии РК в 2016 году в стране были проведены три избирательные кампании:

1. Внеочередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан и очередные выборы депутатов маслихатов Республики Казахстан (20 марта 2016 г.);

2. Выборы депутатов маслихатов Республики Казахстан вместо выбывших (20 марта 2016 г.);

3. Выборы акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа, вместо выбывших (в течение 2016 г.).

В 2017 году в Республике Казахстан в соответствии с законодательством проводятся 4 избирательные кампании:

1) 26 марта 2017 года в 12 регионах проведены выборы депутатов маслихатов вместо выбывших по 57 избирательным округам. По итогам голосования избраны 57 депутатов маслихатов республики, в том числе 12 депутатов областных, 9 депутатов городских и 36 депутатов районных маслихатов.

2) 28 июня 2017 года проведены очередные выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан вместо избранных 19 августа 2011 года. По итогам данных выборов в верхнюю палату высшего законодательного

органа страны были избраны 16 депутатов от шестнадцати регионов республики: по одному депутату от каждой из 14 областей, а также от городов Астаны и Алматы.

3) В августе 2017 года проведены выборы 1 414 акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа вместо акимов, 4-х летний срок деятельности которых истек.

4) 29 октября 2017 года прошли очередные выборы депутатов маслихатов вместо выбывших.

Диспозиция статей главы 11 КоАП в основном носит бланкетный характер, поскольку отсылает правоприменителя к Конституционному закону РК от 28 сентября 1995 года № 2464 "О выборах в Республике Казахстан" и другим нормативным правовым актам ("Правила осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления", утвержденные постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 25 июня 2007 года № 90/178, "Правила формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии", утвержденные постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 августа 2018 года № 11/197, "Правила открытия специального временного счета и расходования средств избирательного фонда, утвержденные постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 7 августа 1999 года № 19/222, "Инструкция по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования", утвержденная постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 октября 2012 года № 21/183, "Инструкция по регистрации доверенных лиц", утвержденная постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 21 ноября 2011 года № 62/108 и др.

Немаловажным аспектом применения статей главы 11 КоАП выступает необходимость обращения к международным соглашениям, участниками которых является Республика Казахстан. Эти международные документы также содержат стандарты проведения выборов и референдумов (Международный пакт о гражданских и политических правах, совершенный в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года, Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, совершенная в Кишиневе 7 октября 2002 г. и др.).

В основном субъектом административных правонарушений, содержащихся в главе 11 КоАП, являются специальный субъект: кандидат в депутаты или иную выборную должность, его супруг (супруга), член избирательной комиссии, политическая партия, журналист и т.д.

Рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных главой 11 КоАП, судьи специализированных районных и

приравненных к ним административных судов, что подтверждает особое значение со стороны государства к охране избирательных прав граждан и права на участие в республиканском референдуме.

Статья 101. Непредставление избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) должностными лицами необходимых сведений и материалов или невыполнение решений комиссии

Непредставление избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) должностными лицами сведений и материалов о наличии или отсутствии не погашенной или не снятой в установленном законом порядке судимости кандидата; о виновности в совершении коррупционного преступления и правонарушения кандидата, признанной судом в установленном законом порядке; о гражданстве кандидата; о достоверности сведений о доходах и имуществе, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом); о списках избирателей по каждому избирательному участку или невыполнение ими решения комиссии, принятого в пределах ее полномочий, –

влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Общим объектом правонарушения является установленный порядок обеспечения конституционных прав граждан.

Родовым объектом данного правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка работы избирательных комиссий (комиссий референдума).

В соответствии с п. 2 ст. 33 Конституции РК "граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме".

Другими словами, избирательными правами наделены только граждане Республики Казахстан, достигшие соответствующего возраста. Согласно абзацу 1 ст. 1 Закона РК от 20 декабря 1991 года 1017-ХІІ "О гражданстве Республики Казахстан" "гражданство Республики Казахстан определяет устойчивую политико-правовую связь лица с государством, выражающую совокупность их взаимных прав и обязанностей".

В соответствии со ст. 4 отмеченного Закона "документом, подтверждающим гражданство Республики Казахстан, является удостоверение личности либо паспорт гражданина Республики Казахстан. Гражданство ребенка в возрасте до 16 лет подтверждается его свидетельством о рождении, паспортом любого из родителей".

Согласно п. 2 ст. 33 Конституции РК "не имеют право избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда".

В п. 4 ст. 4 Конституционного закона РК от 28 сентября 1995 года N 2464 "О выборах в Республике Казахстан" (далее – Конституционный закон) указывается, что "не может быть кандидатом в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Парламента Республики Казахстан, в том числе по партийным спискам, маслихатов, а также кандидатом в члены иного органа местного самоуправления:

1) лицо, имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке;

2) лицо, вина которого в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения в установленном законом порядке признана судом".

В п. 2 ст. 59 вышеотмеченного Конституционного закона закреплено, что "кандидат и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации о доходах и имуществе на первое число месяца начала срока выдвижения, установленного в соответствии с настоящим Конституционным законом, в порядке и форме, установленных уполномоченным государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет".

Согласно абз. 2 п. 2 ст. 73 Конституционного закона "кандидат и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации о доходах и имуществе на первое число месяца начала срока выдвижения, установленного в соответствии с настоящим Конституционным законом, в порядке и форме, установленных уполномоченным государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет".

В соответствии с абз. 1 п. 2 ст. 89 Конституционного закона "кандидат и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации о доходах и имуществе на первое число месяца начала срока выдвижения, установленного в соответствии с настоящим Конституционным законом, в порядке и форме, установленных уполномоченным государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет".

Согласно п. 2 ст. 104 Конституционного закона, "кандидат, включенный в партийный список, и его (ее) супруга (супруг) до регистрации представляют в органы государственных доходов по месту жительства декларации о доходах и имуществе на первое число месяца начала срока выдвижения, установленного в соответствии с настоящим Конституционным законом, в порядке и форме, установленных уполномоченным государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим

руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет".

В ст. 24 Конституционного закона РК регламентированы списки избирателей (выборщиков) и порядок их составления. Списки избирателей составляются при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления. Списки выборщиков составляются при выборах депутатов Сената. Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого избирательного участка.

Списки избирателей составляются в алфавитном или ином порядке. В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте восемнадцати лет – дополнительно день и месяц), индивидуальный идентификационный номер и адрес места жительства избирателя. Списки выборщиков составляются в алфавитном или ином порядке и включают в себя фамилию, имя, отчество, год рождения, индивидуальный идентификационный номер, наименование маслихата, депутатом которого является выборщик, и адрес его места жительства.

Список избирателей по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании государственной базы данных о физических лицах. Каждый избиратель вправе зарегистрироваться в качестве избирателя в соответствующем местном исполнительном органе с момента объявления или назначения выборов.

В случае, если избирателю не позже чем за тридцать дней до выборов стало известно о том, что он не будет иметь возможность прибыть в день выборов в помещение для голосования по месту его регистрации, он вправе по месту своего пребывания обратиться в местный исполнительный орган с письменным заявлением о включении его в соответствующий список избирателей. При обращении гражданина в соответствии с настоящим пунктом местный исполнительный орган организует исключение гражданина из списка избирателей по месту регистрации и включение его в список избирателей того участка, на котором гражданин будет голосовать.

Списки избирателей по каждому избирательному участку подписываются акимом, решением которого образован участок, и представляются по акту за двадцать дней до начала голосования.

Сведения об избирателях и границах избирательных участков к 1 июля и 1 января каждого года представляются местным исполнительным органом в электронном виде в соответствующие территориальные избирательные комиссии, которые обеспечивают сверку и передачу информации в вышестоящие избирательные комиссии.

Порядок сверки и представления сведений определяется Центральной избирательной комиссией. Должностные лица местных исполнительных органов несут ответственность за достоверность списков избирателей, а также данных об избирателях, представленных соответствующей избирательной комиссией.

Обучающиеся в средних специальных и высших учебных заведениях, а также по профессиональным учебным программам послевузовского образования дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список избирателей по месту нахождения общежития.

Списки избирателей-военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов их семей и других избирателей, проживающих в местах расположения воинских частей, составляются на основе сведений, представляемых командирами воинских частей.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, составляются на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, соответствующими акимами, руководителями названных представительств и капитанами судов.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в местах временного пребывания (в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании), подлежат обязательному уточнению по состоянию на день, предшествующий дню голосования.

Списки выборщиков по выборам депутатов Сената Парламента составляются соответствующими территориальными избирательными комиссиями по представлению секретаря соответствующего областного, городского (города республиканского значения и столицы Республики) маслихата. Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов запрещается.

В соответствии со ст. 26-1 Конституционного закона списки избирателей по каждому избирательному участку соответствующий аким представляет по акту в участковую избирательную комиссию за двадцать дней до начала голосования в электронном виде и (или) на бумажном носителе, в территориальную комиссию – в электронном виде. В случае внесения изменений в список избирателей участковая избирательная комиссия информирует об этом вышестоящую избирательную комиссию. Списки избирателей нижестоящая территориальная избирательная комиссия представляет в электронном виде в вышестоящую комиссию для включения в электронный Реестр граждан – избирателей Республики Казахстан. Порядок формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии определяется Центральной избирательной комиссией.

Согласно п. 3 Правил сверки и представления сведений об избирателях и границах избирательных участков, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 августа 2018 года № 11/196, "сведения об избирателях по месту жительства формируются регистраторами местного исполнительного органа на основании государственной базы данных о физических лицах (далее - ГБД ФЛ) и включают:

1) сведения о личности избирателя:

фамилия;

имя;

отчество (при наличии);

число, месяц и год рождения;

индивидуальный идентификационный номер (далее – ИИН);

национальность (если указана в документах);

пол;

2) данные документа, удостоверяющего личность избирателя:

номер документа;

дата выдачи документа;

3) сведения о месте жительства избирателя:

название области, района, населенного пункта;

улица;

номер дома, корпуса, квартиры.

Для проверки вышеназванных фактов избирательной комиссии необходимо получить от должностных лиц соответствующие сведения и материалы".

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава правонарушения выражается в действиях (бездействии) по непредставлению избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) должностными лицами сведений и материалов о наличии или отсутствии не погашенной или не снятой в установленном законом порядке судимости кандидата; о виновности в совершении коррупционного преступления и правонарушения кандидата, признанной судом в установленном законом порядке; о гражданстве кандидата; о достоверности сведений о доходах и имуществе, задекларированных кандидатом или его (ее) супругой (супругом); о списках избирателей по каждому избирательному участку или невыполнение ими решения комиссии, принятого в пределах ее полномочий.

Необходимо отметить, что согласно п. 2 ст. 10 Конституционного закона единую систему избирательных комиссий образуют:

Центральная избирательная комиссия Республики;

территориальные избирательные комиссии;

участковые избирательные комиссии.

В соответствии с п. 5 ст. 10 Конституционного закона "решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми государственными органами, организациями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами на соответствующей территории".

Субъективная сторона может выражаться в форме умысла либо неосторожности.

Субъект данного правонарушения специальный – это должностное лицо, которое в силу своих должностных полномочий обладает необходимыми сведениями и материалами и не представляет их избирательной комиссии либо не выполняет решения комиссии, принятого в пределах ее полномочий.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 101 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 101 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 101 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 102. Проведение предвыборной агитации в период ее запрещения

Проведение предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидата, партийного списка, выдвинутого политической партией, в день выборов либо предшествующий им день, а также проведение агитации в день проведения республиканского референдума либо предшествующий ему день – влекут штраф на физических лиц в размере пятнадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства – в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Предвыборная агитация – это объемное и многоуровневое явление. Как правило, она рассматривается в следующих значениях:

- юридическая деятельность;
- специальное право избирателей, кандидатов и избирательных объединений;
- самостоятельная стадия избирательного процесса;
- правовой институт.

Общим объектом правонарушения является установленный порядок информационного обеспечения выборов.

Родовым объектом правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении правил проведения агитации.

Согласно пунктам 1 – 3 статьи 27 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан", предвыборная агитация - деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата, политическую партию. Иностранцам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам и международным организациям запрещается осуществлять деятельность, препятствующую и (или) способствующую выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах.

Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов. При проведении повторного голосования предвыборная агитация начинается со дня назначения дня повторного голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов.

Предвыборная агитация осуществляется:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) путем проведения публичных предвыборных мероприятий (предвыборных собраний и встреч с избирателями (выборщиками), публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий в порядке, установленном законодательством, и не запрещенных настоящим Конституционным законом), а также личных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями (выборщиками);
- 3) путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

В п. 2 Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 25 июня 2007 года № 90/178, уточняется понятие "предвыборная агитация", под которой понимается "деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата или политической партии при выборах Президента, депутатов Парламента, маслихата, а также членов иных органов местного самоуправления".

Согласно п. 5 указанных Правил "предвыборной агитацией в средствах массовой информации признается деятельность по выпуску (выходу в эфир) материалов средств массовой информации, содержащих:

- 1) призывы голосовать за или против того или иного кандидата в Президенты, депутаты Сената, политическую партию, выдвинувшую партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидата в члены иных органов местного самоуправления;

2) предпочтение в отношении кого-либо из кандидатов в Президенты, депутаты Сената, политической партии, выдвинувшей партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидата в члены иных органов местного самоуправления, за которого будет голосовать избиратель;

3) описание возможных последствий избрания или не избрания кандидатов в Президенты, депутаты Сената, политической партии, выдвинувшей партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидата в члены иных органов местного самоуправления;

4) явно преобладающие сведения о каком-либо кандидате Президенты, депутаты Сената, политической партии, выдвинувшей партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидата в члены иных органов местного самоуправления позитивного либо негативного аргументирования".

В соответствии с абз. 1 п. 6 "Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления" в день выборов и предшествующий ему день любая предвыборная агитация не допускается.

Следует обратить внимание, что "агитационные материалы, ранее размещенные в сети Интернет, могут сохраняться на прежних местах. Не допускается выведение ранее размещенных материалов на главные страницы интернет-ресурсов" (абз. 2 п. 6 "Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления").

Согласно ст. 7 Конституционного закона РК от 2 ноября 1995 года N 2592 "О республиканском референдуме" гражданам, общественным объединениям Республики гарантируются право выражать свое мнение по вопросу (вопросам), вынесенному (вынесенным) на референдум, на собраниях, митингах, сходах граждан, в средствах массовой информации. Все агитационные печатные материалы должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, ответственных за их выпуск. Распространение анонимных агитационных материалов запрещается.

Не допускается агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культура жестокости и насилия.

В предшествующий референдуму день и в день проведения референдума агитация запрещается. Печатные агитационные материалы,

плакаты, ранее вывешенные вне помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах.

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава правонарушения выражается в действиях по проведению предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидата, партийного списка, выдвинутого политической партией, в день выборов либо предшествующий им день, а также проведение агитации в день проведения республиканского референдума либо предшествующий ему день.

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме умысла либо неосторожности.

Субъектом правонарушения могут быть как физические лица, так и юридические лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 102 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 102 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 102 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 103. Воспрепятствование праву вести предвыборную агитацию

Воспрепятствование кандидатам в президенты, в депутаты или на иные выборные должности, их доверенным лицам, политическим партиям в процессе реализации ими права вести предвыборную агитацию – влечет штраф на физических лиц в размере двадцати, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере сорока, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Право на предвыборную агитацию, будучи составным элементом субъективного избирательного права, имманентно вытекает из сущности и правовой природы свободных выборов. Свободные выборы – обязательный атрибут реального народовластия, они обеспечивают фактическое, активное и постоянное политическое и юридическое участие граждан в решении всех важнейших вопросов жизни общества. Согласно п. 22 ст. 33 Конституции РК "граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в

государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме".

Однако, как известно, "недостаточно признать в Основном Законе права, свободы и обязанности граждан, необходимо, чтобы граждане могли осуществлять эти права и обязанности, пользуясь предусмотренными в законе социальными благами и посильно участвуя в их воспроизводстве".

Диспозиция комментируемого состава административного правонарушения имеет целью охраны субъективного права на предвыборную агитацию.

Общим объектом правонарушения является установленный порядок проведения предвыборной агитации. Родовым объектом правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при реализации субъективного права на проведение предвыборной агитации.

В статье 28 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" регламентировано субъективное право на предвыборную агитацию. Государство гарантирует гражданам, общественным объединениям право беспрепятственной предвыборной агитации за или против того или иного кандидата, политической партии в соответствии с настоящим Конституционным законом, иными законодательными актами Республики Казахстан.

Граждане, общественные объединения, не создающие в соответствии с настоящим Конституционным законом избирательные фонды, вправе проводить предвыборную агитацию, не требующую финансирования.

С момента окончания срока регистрации, установленного в соответствии с настоящим Конституционным законом, и до окончания агитационной кампании кандидаты, политические партии, выдвинувшие партийный список, имеют право на агитацию и пропаганду своей предвыборной программы в печати и других средствах массовой информации.

Кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения предвыборной агитации.

Государство гарантирует кандидатам равное выделение средств для выступления со своими программами в средствах массовой информации. Порядок и объемы выделения средств для выступления в средствах массовой информации кандидатам определяются Центральной избирательной комиссией.

Кандидаты в Президенты, политические партии, выдвинувшие партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, вправе участвовать в предвыборных дебатах на телевидении, организуемых Центральной избирательной комиссией.

Политические партии, выдвинувшие партийные списки кандидатов в депутаты маслихатов, могут участвовать в предвыборных дебатах на телевидении, которые вправе организовывать соответствующие территориальные избирательные комиссии.

Порядок и условия проведения предвыборных дебатов, определяемые Центральной избирательной комиссией, должны быть равными и не создавать преимуществ тому или иному кандидату или политической партии.

Средства массовой информации на договорной основе предоставляют эфирное время, печатную площадь зарегистрированным кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки. Условия договора о предоставлении кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, эфирного времени, печатной площади в средствах массовой информации не должны создавать преимущества тому или иному кандидату, политической партии. Сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади должны быть объявлены и опубликованы соответствующим средством массовой информации не позднее пяти дней до начала проведения предвыборной агитации, а также представлены в Центральную избирательную комиссию при выборах Президента и депутатов Парламента, в иные территориальные избирательные комиссии – при выборах депутатов маслихатов и членов иных органов местного самоуправления.

На интернет-ресурсах Центральной и территориальных избирательных комиссий размещаются представленные средствами массовой информации сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади. Средства массовой информации не могут предоставлять эфирное время, печатную площадь для размещения, распространения агитационных материалов кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки до опубликования сведений о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади.

В период предвыборной агитации тираж периодического печатного издания, связанного с предвыборной агитацией кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки, должен быть одинаковым для всех кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки.

Согласие на выделение эфирного времени, печатной площади, данное средством массовой информации одному из кандидатов, политической партии, выдвинувшей партийный список, является согласием на выделение эфирного времени, печатной площади другим кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки.

Очередность выступления кандидатов и политических партий, выдвинувших партийные списки, в средствах массовой информации устанавливается в порядке поступления письменных обращений либо по жребию в случае, если обращения поступили одновременно.

Запрещается прерывать и комментировать выступления кандидатов на телевидении и по радио сразу после выступления, а также в печатных изданиях в том же номере.

Местные исполнительные органы и органы местного самоуправления предоставляют кандидатам на договорной основе помещения для встреч с избирателями. Условия предоставления помещения должны быть едиными и равными для всех кандидатов.

Избирательные комиссии совместно с местными исполнительными органами и органами местного самоуправления составляют график встреч кандидатов с избирателями в выделенном помещении и публикуют его в средствах массовой информации.

Для издания плакатов, листовок, лозунгов и иных агитационных печатных материалов соответствующие избирательные комиссии выделяют кандидатам, кроме баллотирующихся по партийным спискам, равную сумму денег. Все агитационные печатные материалы должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, сделавших заказ, из каких средств оплачено. Запрещаются изготовление агитационных печатных материалов за пределами территории Республики Казахстан, распространение анонимных агитационных материалов.

Местные исполнительные органы совместно с соответствующими избирательными комиссиями определяют места для размещения агитационных печатных материалов для всех кандидатов и оснащают их стендами, щитами, тумбами. Агитационные печатные материалы размещаются на условиях, обеспечивающих равные права для всех кандидатов.

Кандидаты вправе вывешивать агитационные печатные материалы в иных местах с разрешения собственника соответствующего объекта.

Запрещается вывешивание агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещении для голосования.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о кандидатах в едином формате с фотографией кандидата и стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о политических партиях, выдвинувших партийные списки, в едином формате со стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией.

Кандидаты, политические партии, выдвинувшие партийные списки, вправе из средств своих избирательных фондов оплачивать расходы, связанные с выступлениями в средствах массовой информации, проведением публичных предвыборных мероприятий, изданием дополнительных агитационных материалов, а также покрывать транспортные и командировочные расходы. Запрещаются привлечение в этих целях иных денег из других источников, принятие любых не оплаченных из средств избирательных фондов кандидатов товаров, работ и услуг физических и юридических лиц, используемых кандидатом в ходе избирательной кампании, оказание указанным физическим и юридическим лицам любого содействия со стороны кандидата за предоставление этих услуг.

Физические и юридические лица, оказывающие услуги кандидату, политической партии, связанные с проведением предвыборной агитации,

должны иметь от них письменное согласие на принятие услуги. Лица, не имеющие письменного согласия, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Сведения, подлежащие обязательному опубликованию в соответствии с настоящим Конституционным законом, размещаются на интернет-ресурсах местных исполнительных органов и избирательных комиссий. Периодические печатные издания размещают сообщения избирательных комиссий в порядке и объеме, определяемых Центральной избирательной комиссией, за счет средств, предусмотренных республиканским и местным бюджетами.

При опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, средства массовой информации обязаны указывать юридическое лицо, проводившее опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса.

Опрос общественного мнения вправе проводить юридические лица, зарегистрированные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, имеющие не менее пяти лет опыта по проведению опросов общественного мнения, предварительно уведомив об этом в письменном виде Центральную избирательную комиссию с приложением копий соответствующих документов. В уведомлении, направляемом в Центральную избирательную комиссию, указываются сведения о специалистах, принимающих участие в проведении опроса и имеющих опыт работы в этой сфере, о регионах, в которых будут проводиться опросы общественного мнения, о применяемых методах анализа.

Опубликование результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, голосования в поддержку кандидатов либо политических партий в сети Интернет не допускается в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования.

Запрещается проводить опрос общественного мнения в день выборов в помещении или пункте для голосования. При квалификации по данному составу правонарушения, помимо Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан", необходимо руководствоваться "Правилами осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления", утвержденными постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 25 июня 2007 года № 90/178, в пункте 2 которого определены понятия: "информационное обеспечение выборов", "предвыборная агитация", "предвыборные дебаты", "выступление".

Информационное обеспечение выборов – это комплекс мер, направленных на оперативное и широкое информирование избирателей о

ходе подготовки и проведения избирательной кампании, за исключением предвыборной агитации.

Предвыборная агитация – это деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата или политической партии при выборах Президента, депутатов Парламента, маслихата, а также членов иных органов местного самоуправления.

Выступление – это личное обращение кандидатов, уполномоченных представителей политических партий и общественных объединений, выдвинувших соответственно партийные списки и кандидатов, а также доверенных лиц к избирателям с изложением предвыборной программы.

Предвыборные дебаты – это публичный обмен мнениями двух и более кандидатов в Президенты, политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, по различным общественно значимым вопросам, в том числе касающимся их предвыборных программ.

Таким образом, объективная сторона комментируемого состава правонарушения выражается в действиях (бездействии), направленных на воспрепятствование кандидатам в президенты, в депутаты или на иные выборные должности, их доверенным лицам, политическим партиям в процессе реализации ими права вести предвыборную агитацию.

Субъективная сторона правонарушения может быть выражена в форме умысла. Однако, не исключено, что правонарушение может быть выражено в форме неосторожности.

Субъектом правонарушения могут быть как физические, так и юридические лица.

В соответствии с ч. 1. ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 103 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 103 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 103 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 104. Распространение заведомо ложных сведений о кандидатах, политических партиях

Распространение заведомо ложных сведений о кандидатах, политических партиях или совершение иных действий, порочащих их честь, достоинство и деловую репутацию, в целях влияния на исход выборов –

влечет штраф на физических лиц в размере двадцати, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере сорока, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

В п. 1 ст. 10 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 г.) указано, что "соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса".

Распространение ложных сведений о кандидатах, политических партиях, совершение иных действий, порочащих их честь, достоинство и деловую репутацию создают неравные возможности кандидатов, политических партий, участвующих в избирательном процессе.

Объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с правом граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В частности, данная статья призвана охранять кандидата на выборную должность, а также препятствовать незаконным методам влияния на исход выборов.

В пп. 5) п. 2 ст. 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" закреплено, что лицо несет установленную законами Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае "распространения заведомо ложных сведений о кандидатах, политических партиях или совершения иных действий, порочащих их честь и достоинство".

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях по распространению ложных сведений о кандидатах, политических партиях или совершение иных действий, порочащих их честь, достоинство и деловую репутацию.

Субъективная сторона выражается в умысле, когда виновное лицо заранее, зная о ложности распространяемой им информации, совершает данное деяние.

При квалификации по данной статье необходимо установить мотив совершения правонарушения, поскольку распространение заведомо ложных сведений должно иметь целью влияние на исход выборов. Другими словами, лицо желая повлиять на волеизъявление граждан на выборах, целенаправленно порочит честь, достоинство и деловую репутацию кандидатов, политических партий, распространяя про них заведомо недостоверными сведения.

Например, гражданин Б., с целью повлиять на исход выборов напечатал и распечатал листовку, в которой указал, что гражданин К., баллотирующийся на должность депутата маслихата, имеет гражданство

иностранного государства, в 80-х годах был судим за бандитизм, а также "крышу" в органах прокуратуры. Эти листовки Б. распространял среди граждан, заведомо зная, что содержащаяся в листовках информация не достоверна и порочит деловую репутацию кандидата в депутаты - гражданина К.

Другой пример. Гражданка Ж., с целью повлиять на исход выборов во время предвыборной агитации, зашла в квартиры граждан по улице Елизарова города N. и сообщила недостоверную информацию, что политическая партия S. закрепила в своем программном документе национализацию всех частных фирм и предприятий после прихода к власти. Гражданка Ж. заведомо знала о недостоверности распространяемой информации о политической партии.

При квалификации по данной статье необходимо иметь в виду, что распространяемая информация должна быть действительно ложной. Само по себе распространение достоверной информации о кандидате либо политической партии, хотя и порочащей их честь, достоинство и деловую репутацию, не может являться основанием для квалификации по статье 104 КоАП.

Так, во время предвыборной агитации гражданин Н. заявил, что член партии S. в советское время, будучи прокурором, поддерживал государственное обвинение по статьям советского УК, которые в настоящее время декриминализованы. Данная информация о члене партии S. являлась достоверной. Поэтому привлечение к административной ответственности по статье 104 КоАП исключается.

Совершение иных действий, порочащих их честь, достоинство и деловую репутацию кандидатов либо политической партии может быть выражена в оскорбительных выкриках во время проведения предвыборной агитации, неэтичном поведении. В данном случае, важно установить грань между мелким хулиганством и деянием, предусмотренном ст. 104 КоАП. Для привлечения по ст. 104 КоАП за подобные действия нужно четко установить мотив такого поведения – это влияние на исход выборов.

Субъект правонарушения общий – как физические, так и юридические лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 104 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 104 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 104 КоАП. Дело в таком случае рассматривается

судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 105. Нарушение прав члена избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума)

Нарушение прав члена избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии, и требовать проведения по ним голосования, знакомиться с документами и материалами избирательной комиссии, в которой он состоит, получать удостоверенные их копии, осуществлять проверку деятельности нижестоящей избирательной комиссии – влечет штраф в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

В п. 1 ст. 19 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" закреплено, что "члены избирательных комиссий являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства". Одним из признанных на международном уровне стандартов современных демократических выборов является их проведение самостоятельными и независимыми в пределах своей компетенции избирательными органами (избирательными комиссиями), статус и полномочия которых установлены конституцией, законодательными актами.

Особый статус членов избирательных комиссий определяется тем, что именно эти органы призваны обеспечить фундаментальный принцип основ конституционного строя – принцип народовластия. Именно члены избирательных комиссий, реализуя свои полномочия, "незаметно" обеспечивают реализацию избирательных прав и права на участие в республиканском референдуме.

В пунктах 1 и 5 ст. 11 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 г.) указано, что подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на избирательные органы (избирательные комиссии), статус, компетенция и полномочия которых установлены конституцией, законодательными актами.

Член избирательного органа с правом совещательного голоса вправе выступать на заседании избирательного органа, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию избирательного органа, и требовать проведения по данным вопросам голосования; вправе обжаловать действия (бездействие) избирательного органа в вышестоящий избирательный орган или в суд, осуществлять иные полномочия, предусмотренные законами.

В соответствии с пунктами 1 и 2 ст. 10 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Застукан" государственными избирательными органами, организующими подготовку и проведение выборов в Республике,

являются избирательные комиссии. Единую систему избирательных комиссий образуют:

- Центральная избирательная комиссия Республики;
- территориальные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Согласно п. 1 ст. 20 Конституционного закона РК "О республиканском референдуме" подготовку и проведение референдума осуществляют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, выполняющая функции Центральной комиссии референдума;
- 2) территориальные избирательные комиссии Республики Казахстан, выполняющие функции территориальных комиссий референдума;
- 3) участковые избирательные комиссии, выполняющие функции участковых комиссий референдума.

В статье 19 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" закреплены права члена избирательной комиссии. Согласно п. 5 ст. 19 данного конституционного закона член избирательной комиссии:

1) извещается о заседаниях соответствующей избирательной комиссии за сорок восемь часов, за исключением случаев, требующих незамедлительного принятия решения;

2) вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии, и требовать проведения по ним голосования;

3) вправе задавать другим участникам заседания вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

4) вправе знакомиться с документами и материалами избирательной комиссии, в которой он состоит, получать удостоверенные их копии;

5) по уполномочию, подтвержденному тремя четвертями голосов членов избирательной комиссии, в которой он состоит, осуществлять проверку деятельности нижестоящей избирательной комиссии;

6) обязан соблюдать требования Конституции, настоящего Конституционного закона и иного законодательства Республики Казахстан, общепринятые нормы этики;

7) обязан выполнять возложенные на него обязанности, решения и указания избирательной комиссии и ее председателя, вышестоящей избирательной комиссии;

8) обязан обеспечивать соблюдение и защиту избирательных прав и законных интересов граждан, проявлять беспристрастность и независимость при принятии решений, а также воздерживаться от публичной оценки деятельности кандидатов и политических партий, выдвинувших партийный список;

9) не связан решениями политической партии либо иного общественного объединения, представителем которых он является, и не имеет права отстаивать их интересы.

Общим объектом правонарушения выступают избирательные права, ибо в их интересах осуществляют свою деятельность указанные лица.

Родовым объектом правонарушения являются права и свободы лиц, перечисленных в статье, те общественно-правовые отношения, которые возникают в избирательном процессе, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о выборах (референдуме).

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях (бездействии), выражающихся в нарушении прав члена избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии, и требовать проведения по ним голосования, знакомиться с документами и материалами избирательной комиссии, в которой он состоит, получать удостоверенные их копии, осуществлять проверку деятельности нижестоящей избирательной комиссии.

Субъект правонарушения общий – физические либо юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения может выражаться в форме умысла либо неосторожности.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 105 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 105 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 105 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 106. Нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей

Нарушение членом избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) права граждан на ознакомление со списком избирателей (выборщиков, списком лиц, имеющих право участвовать в республиканском референдуме) либо не рассмотрение в день поступления заявления в избирательную комиссию, либо отказ выдать гражданину копию решения в письменной форме с изложением мотивов отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей (выборщиков, список лиц, имеющих право участвовать в республиканском референдуме), либо неисполнение решения суда об исправлении списка избирателей (выборщиков, списка лиц, имеющих право участвовать в республиканском референдуме) в незамедлительном порядке –

влечет предупреждение или штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с избирательными правами граждан, правом участвовать в референдуме и, в частности, с установленным законодательством правом граждан на ознакомление со списками избирателей (списком лиц, имеющих право участвовать в референдуме).

В соответствии со ст. 24 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" списки избирателей составляются при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления. Списки выборщиков составляются при выборах депутатов Сената.

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого избирательного участка.

Списки избирателей составляются в алфавитном или ином порядке. В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте восемнадцати лет – дополнительно день и месяц), индивидуальный идентификационный номер и адрес места жительства избирателя. Списки выборщиков составляются в алфавитном или ином порядке и включают в себя фамилию, имя, отчество, год рождения, индивидуальный идентификационный номер, наименование маслихата, депутатом которого является выборщик, и адрес его места жительства.

Список избирателей по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании государственной базы данных о физических лицах.

Каждый избиратель вправе зарегистрироваться в качестве избирателя в соответствующем местном исполнительном органе с момента объявления или назначения выборов.

В случае, если избирателю не позже чем за тридцать дней до выборов стало известно о том, что он не будет иметь возможность прибыть в день выборов в помещение для голосования по месту его регистрации, он вправе по месту своего пребывания обратиться в местный исполнительный орган с письменным заявлением о включении его в соответствующий список избирателей.

При обращении гражданина местный исполнительный орган организует исключение гражданина из списка избирателей по месту регистрации и включение его в список избирателей того участка, на котором гражданин будет голосовать.

Списки избирателей по каждому избирательному участку подписываются акимом, решением которого образован участок, и представляются по акту за двадцать дней до начала голосования.

Сведения об избирателях и границах избирательных участков к 1 июля и 1 января каждого года представляются местным исполнительным органом в электронном виде в соответствующие территориальные избирательные

комиссии, которые обеспечивают сверку и передачу информации в вышестоящие избирательные комиссии.

Порядок сверки и представления сведений определяется Центральной избирательной комиссией.

Должностные лица местных исполнительных органов несут ответственность за достоверность списков избирателей, а также данных об избирателях, представленных соответствующей избирательной комиссией.

Обучающиеся в средних специальных и высших учебных заведениях, а также по профессиональным учебным программам послевузовского образования дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список избирателей по месту нахождения общежития.

Списки избирателей-военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов их семей и других избирателей, проживающих в местах расположения воинских частей, составляются на основе сведений, представляемых командирами воинских частей.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, составляются на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, соответствующими акимами, руководителями названных представительств и капитанами судов.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в местах временного пребывания (в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании), подлежат обязательному уточнению по состоянию на день, предшествующий дню голосования.

Списки выборщиков по выборам депутатов Сената Парламента составляются соответствующими территориальными избирательными комиссиями по представлению секретаря соответствующего областного, городского (города республиканского значения и столицы Республики) маслихата.

Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов запрещается.

Согласно ст. 26 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" списки избирателей по избирательным участкам, образованным по месту жительства граждан, за пятнадцать дней до дня голосования соответствующими избирательными комиссиями представляются избирателям для ознакомления.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в воинских частях, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, при загранучреждениях Республики Казахстан в иностранных государствах, представляются избирателям для ознакомления за пять дней до дня голосования; по избирательным участкам, образованным при проведении выборов членов иных органов местного самоуправления, - за семь дней до дня голосования.

Списки выборщиков по выборам депутатов Сената представляются для ознакомления путем публикации в местных средствах массовой информации, а также размещаются на интернет-ресурсах маслихатов областей, городов республиканского значения и столицы не менее чем за семь дней до выборов.

Гражданам (выборщикам) обеспечивается возможность в помещениях соответствующих избирательных комиссий знакомиться со списками избирателей (выборщиков), а также проверять правильность внесенных в них данных об избирателях (выборщиках).

График работы участковых избирательных комиссий, за исключением дня голосования, определяется соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

Каждый гражданин (выборщик) вправе проверить данные о себе в списках избирателей и обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в данных об избирателе (выборщике). Заявления о необходимости включения в списки избирателей, исключения из них либо исправлений в списках избирателей рассматриваются соответствующей избирательной комиссией в день поступления заявления в избирательную комиссию. В случае отклонения заявления избирательная комиссия безотлагательно выдает заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления. Решение может быть обжаловано в соответствующий суд по месту нахождения избирательной комиссии, который рассматривает жалобу в день ее поступления. При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей (выборщиков) или включение невключенного избирателя в список производится избирательной комиссией немедленно.

Объективная сторона комментируемого состава административного правонарушения может быть выражена в действии (бездействии), выразившимся:

- в нарушении членом избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) права граждан на ознакомление со списком избирателей (выборщиков, списком лиц, имеющих право участвовать в республиканском референдуме),
- нерассмотрении в день поступления заявления в избирательную комиссию,

- отказе выдать гражданину копию решения в письменной форме с изложением мотивов отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей (выборщиков, список лиц, имеющих право участвовать в республиканском референдуме),

- неисполнении решения суда об исправлении списка избирателей (выборщиков, списка лиц, имеющих право участвовать в республиканском референдуме) в незамедлительном порядке.

Субъект административного правонарушения специальный - член избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума).

Субъективная сторона может быть выражена как в форме умысла либо неосторожности.

В соответствии с ч. 1. ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 106 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 106 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 106 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 107. Представление неверных сведений об избирателях для составления списков избирателей (граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме)

1. Представление должностными лицами местным исполнительным органам неверных сведений об избирателях (гражданах, имеющих право участвовать в республиканском референдуме) для составления списков избирателей (граждан, имеющих право участвовать в референдуме) –

влечет штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей.

2. Представление недостоверных списков избирателей (граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме) должностными лицами местных исполнительных органов в соответствующую избирательную комиссию – влечет штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Часть 1. Согласно ст. 25 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" в списки избирателей:

1) включаются граждане Республики, обладающие активным избирательным правом;

2) включаются граждане по месту жительства на территории соответствующих избирательных участков.

Временно зарегистрированные граждане включаются в списки избирателей на основании поданного ими заявления в местный исполнительный орган с исключением из списка по месту постоянной регистрации;

3) по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, включаются все граждане, которые в день проведения голосования будут находиться в названных учреждениях и организациях или на борту судна;

4) по воинским частям включаются все военнослужащие, находящиеся в воинских частях, а также члены их семей и другие избиратели, проживающие в местах расположения воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях;

5) по избирательным участкам при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах включаются все граждане, проживающие или находящиеся в длительной заграничной командировке в соответствующем иностранном государстве и имеющие действительные паспорта гражданина Республики. Граждане Республики, прибывшие в иностранные государства по частным приглашениям, в служебные, деловые и туристические поездки, при их обращении в участковую избирательную комиссию и при наличии у них действительного паспорта гражданина Республики Казахстан включаются в список избирателей.

В списки выборщиков включаются все депутаты:

- 1) маслихатов, расположенных на территории области;
- 2) маслихата соответственно города республиканского значения и столицы Республики.

Гражданин (выборщик) может быть включен только в один список избирателей (выборщиков).

В соответствии со ст. 26-1 отмеченного Конституционного закона списки избирателей по каждому избирательному участку соответствующий аким представляет по акту в участковую избирательную комиссию за двадцать дней до начала голосования в электронном виде и (или) на бумажном носителе, в территориальную комиссию – в электронном виде.

В случае внесения изменений в список избирателей участковая избирательная комиссия информирует об этом вышестоящую избирательную комиссию.

Списки избирателей нижестоящая территориальная избирательная комиссия представляет в электронном виде в вышестоящую комиссию для

включения в электронный Реестр граждан – избирателей Республики Казахстан.

Порядок формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии определяется Центральной избирательной комиссией.

В соответствии с п. 10 "Правил формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии", утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 августа 2018 года № 11/197, в списки избирателей:

1) включаются граждане Республики, обладающие активным избирательным правом;

2) включаются граждане по месту жительства на территории соответствующих избирательных участков.

3) по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, включаются все граждане, которые в день проведения голосования будут находиться в названных учреждениях и организациях или на борту судна, на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, соответствующими акимами и капитанами судов;

4) по воинским частям включаются все военнослужащие, находящиеся в воинских частях, а также члены их семей и другие избиратели, проживающие в местах расположения воинских частей, на основе сведений, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях;

5) по избирательным участкам при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах включаются все граждане, проживающие или находящиеся в длительной заграничной командировке в соответствующем иностранном государстве и имеющие действительные паспорта гражданина Республики. Граждане Республики, прибывшие в иностранные государства по частным приглашениям, в служебные, деловые и туристические поездки, при их обращении в участковую избирательную комиссию и при наличии у них действительного паспорта гражданина Республики Казахстан включаются в список избирателей.

Обучающиеся в средних специальных и высших учебных заведениях, а также по профессиональным учебным программам послевузовского образования дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список избирателей по месту нахождения общежития.

Согласно п. 11 "Правил формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии" "гражданин может быть включен только в один список избирателей".

Объектом правонарушения является установленный порядок предоставления сведений об избирателях для составления списков избирателей (граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме).

Объективная сторона выражается в действиях по представлению должностными лицами местным исполнительным органам неверных сведений об избирателях (гражданах, имеющих право участвовать в республиканском референдуме) для составления списков избирателей (граждан, имеющих право участвовать в референдуме).

Субъект правонарушения специальный – это должностные лица, в компетенцию которых входит предоставление сведений об избирателях (гражданах, имеющих право участвовать в республиканском референдуме).

Субъективная сторона может быть выражена как в форме умысла, так и неосторожности.

В соответствии с ч. 1. ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 107 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 107 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 107 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 108. Нарушение требования о равном избирательном праве

Нарушение требования о равном избирательном праве путем голосования два или более раза или за другого избирателя –

влечет штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Идея равного избирательного права указывает, что граждане участвуют в выборах на равных основаниях, реализуя принадлежащие им права избирать и быть избранными. Иначе говоря, он имеет непосредственное отношение к осуществлению как активного, так и пассивного избирательного права. Все избиратели имеют равное число голосов по отношению к друг другу, и это число совпадает с числом распределяемых мандатов. Применительно к выборам в одномандатных округах принцип равенства находит воплощение в формуле "один избиратель – один голос". В многомандатных округах с разным числом мандатов каждый избиратель имеет равное число голосов. В полной мере принцип равного избирательного

права касается кандидатов в депутаты, на выборные должностные лица в органы государственной власти и местного самоуправления. По общему правилу они участвуют в выборах на равных основаниях, обладая равным правами и неся равные обязанности.

По справедливому мнению Ю.А. Дмитриева и В.Б. Исраеляна "равенство на выборах достигается прежде всего тем, что избиратель может быть включен в списки только по одному избирательному участку и участвовать в голосовании только один раз. Каждому кандидату выдается одинаковое количество бюллетеней, а его волеизъявление имеет такое же значение, как и волеизъявление других граждан".

В п. 3 ст. 21 Всеобщей декларации прав человека, принятой резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, указано, что "воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования".

В соответствии со ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, совершенный в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года, ратифицированного Законом РК от 28 ноября 2005 года № 91 "каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе".

В соответствии с п. 2 ст. 33 Конституции РК граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления.

В ст. 5 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" закрепляется, что избиратели участвуют в выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента, избираемых по партийным спискам и маслихатов Республики на равных основаниях и каждый из них обладает соответственно одним голосом на один избирательный бюллетень. Избиратели участвуют в выборах членов иных органов местного самоуправления Республики на равных основаниях и каждый из них обладает равным числом голосов. Кандидатам гарантируются равные права и условия участия в выборах.

В целях обеспечения принципа равного избирательного права в абз. 2 п. 2 ст. 37 отмеченного Конституционного закона закрепляется, что "избирательные бюллетени изготавливаются в количестве, равном числу избирателей в избирательном округе с резервом 1 процент от общего числа избирателей в избирательном округе".

Избирательные бюллетени изготавливаются в количестве, равном числу избирателей в избирательном округе с резервом 1 процент от общего числа избирателей в избирательном округе.

В политической науке введен новый термин "карусель" (также иногда "хоровод", "вертолет", "круиз" - это метод фальсификации результатов голосования, связанный с подкупом избирателя и повторным голосованием одних и тех же лиц на разных участках. Нарушитель передает избирателю заполненный бюллетень перед входом на избирательный участок. Он опускается в урну, а новый выданный отдается организатору действия после выхода с участка. От других методов подкупа избирателей он отличается постоплатой. В целях предупреждения подобных деяний законодателем введена статья 108 КоАП.

Таким образом, общим объектом данного правонарушения выступают избирательные права граждан, непосредственным объектом – принцип равного избирательного права.

Объективная сторона комментируемого состава административного правонарушения выражается в действиях, направленных на нарушение требования о равном избирательном праве либо:

- голосования два или более раза;
- голосования за другого избирателя.

Субъект правонарушения общий – физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста (активное избирательное право).

Субъективная сторона может быть выражена как в форме умысла.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 108 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 108 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 108 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 109. Осуществление иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах

Осуществление иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах, –

влечет штраф на физических лиц в размере тридцати месячных расчетных показателей с административным выдворением за пределы Республики Казахстан или без такового, на юридических лиц – в размере одной тысячи месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

В пунктах 1 и 2 статьи 3 Конституции закреплено, что единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам.

Осуществление иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах, напрямую нарушает суверенитет государства.

В специальной литературе отмечается, что суверенитет государства выражается в верховенстве государственной власти, ее единстве, самостоятельности и независимости. Суверенитет государства распространяется на все его внутренние и внешние дела, а в пространственном отношении – на всю территорию государства.

Верховенство воли народа выражается в том, что народ путем принятия Конституции и через иные правовые акты определяет весь строй конституционных отношений, устанавливает формы государства, формирует органы государственной власти и местного самоуправления, контролирует их деятельность.

Вмешательство в управление делами государства иностранцев, лиц без гражданства, зарубежных и международных организаций означало бы нарушение суверенитета Республики Казахстан.

В соответствии со ст. 2 Закона РК от 19 июня 1995 года № 2337 "О правовом положении иностранцев" иностранцами в Республике Казахстан признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного

государства. Лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, признаются лицами без гражданства.

Согласно абз. 3 ст. 3 Закона РК "О правовом положении иностранцев" "использование иностранцами своих прав и свобод не должно наносить ущерб интересам Республики Казахстан, правам и законным интересам ее граждан и других лиц и неотделимо от исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Республики Казахстан".

Иностранцы в Республике Казахстан не могут избирать и быть избранными в представительные и другие выборные государственные органы и должности, а также принимать участие в республиканских референдумах (ст. 19 Закона РК "О правовом положении иностранцев").

В ст. 29 Закона РК "О правовом положении иностранцев" закреплено, что "положения настоящего Закона распространяются на лиц без гражданства, если иное не установлено законодательными актами Республики Казахстан".

Согласно официальным данным МИД Республика Казахстан является участником более 70 международных и региональных организаций, фондов, программ и агентств: Организация Объединенных Наций (ООН), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Подготовительная комиссия Организации договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Всемирная торговая организация (ВТО) (статус наблюдателя), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Организация ООН по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная туристская организация (ЮНВТО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная морская организация (ММО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международное эпизоотическое бюро (МЭБ), Международная организация по стандартизации, Международная организация по миграции (МОМ), Международная финансовая корпорация (МФК), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК), Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная полиция (ИНТЕРПОЛ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Программа развития ООН (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Межпарламентский Союз, Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, Всемирный фонд дикой природы (WWF), Фонд Организации Объединенных Наций в области

народонаселения (ЮНФПА), Движение неприсоединения (в качестве наблюдателя), Международная ассоциация развития (МАР), Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международное агентство по возобновляемой энергии (IRENA), Международное бюро выставок, Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ), Программа ООН по СПИДу (ООН/СПИД), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Центр по международной торговле (ЦМТ), Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО), Международная организация гражданской обороны (МОГО), Международная организация по законодательной метрологии, Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД), Международный научно-технический центр (МНТЦ), Международный Олимпийский Комитет, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР/EBRD), Азиатский банк развития (АБР), Исламский банк развития (ИБР/IOB), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Исламского Сотрудничества (ОИС), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Организация экономического сотрудничества (ОЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Региональный центр ООН по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), Центрально-Азиатский фонд развития менеджмента, Азиатский центр по уменьшению стихийных бедствий (ADRC), Ассоциация организаторов выборов в странах Центральной и Восточной Европы (АСЕЕЕО), Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Международная ассоциация по развитию сотрудничества с учеными Новых Независимых Государств (INTAS), Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО), Международная комиссия по ирригации и дренажу (МКИД), Международная электротехническая комиссия (МЭК), Международный совет по законодательству в сфере охраны окружающей среды, Региональная ассоциация органов регулирования энергетики Центральной, Восточной Европы и Евразии (ERRA), Международный статистический институт (МСИ), Международный союз армейского спорта.

Таким образом, общим объектом комментируемого состава административного правонарушения является установленный порядок проведения выборов в Республике Казахстан. Родовым объектом данного правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при процедуре выдвижения, избрания кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список.

Объективная сторона выражается в действиях, которые:

- препятствуют и (или) способствуют выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список,

- препятствуют и (или) способствуют достижению определенного результата на выборах.

Субъективная сторона выражается в том, что данное правонарушение совершается умышленно.

Субъект административного правонарушения специальный – иностранный гражданин, лицо без гражданства, иностранное юридическое лицо и международная организация.

В отношении иностранцев и лиц без гражданства возможно применение, помимо штрафа, административного выдворения за пределы Республики Казахстан.

В абз. 3 ч. 2 ст. 829-14 КоАП указано, что "постановление суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан вступает в законную силу со дня его вынесения и служит основанием для выдворения иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан. В нем также указывается срок, в течение которого иностранец или лицо без гражданства должны покинуть территорию Республики Казахстан".

Согласно пп. 4) ст. 883 КоАП постановления по делу об административном правонарушении вступают в законную силу после оглашения постановления о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан.

В п. 28 нормативного постановления Верховного Суда РК от 20 апреля 2018 года № 5 "О постановлении суда по делу об административном правонарушении" разъясняется, что "в случае, если выдворение назначено в качестве дополнительного взыскания к основной мере взыскания, постановление суда вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если оно не было обжаловано или не принесено апелляционное ходатайство".

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 109 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 109 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 109 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 110. Выдача гражданам избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования) в целях предоставления им возможности голосования за других лиц

Выдача членом избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума) гражданам избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования) в целях предоставления им возможности голосования за других лиц – влечет штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

В пп. а) п. 1 ст. 3 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, подписанную в Кишиневе 7 октября 2002 года, ратифицированной Законом РК от 7 июня 2007 года № 260, указано, что соблюдение принципа равного избирательного права означает следующее: "каждый гражданин имеет один голос или равное с другими гражданами число голосов и вправе осуществить наравне с другими гражданами свое право голосовать, причем его голос (голоса) имеет такой же вес, как и голоса других избирателей, при этом на вес голоса (голосов) избирателя не должна влиять применяемая в государстве избирательная система".

В соответствии с пп. 9) п. 2 ст. 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" лицо несет установленную законами Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае "выдачи гражданам избирательных бюллетеней с целью голосования за других лиц".

В п. 2 ст. 5 Конституционного закона "О республиканском референдуме" "граждане участвуют в референдуме на равных основаниях и каждый из них обладает соответственно одним голосом либо равным числом голосов".

Согласно ст. 41 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" каждый избиратель (выборщик) голосует лично. Передача права голоса, как и голосование за других лиц на выборах не допускаются.

Бюллетени для голосования должны выдаваться избирателям (выборщикам) на основании списков избирателей (списков выборщиков) по предъявлении документа, удостоверяющего личность избирателя (выборщика). Избиратели (выборщики) расписываются в списке в получении бюллетеней.

Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени), ставит в них свою подпись, а также расписывается в списке против фамилии избирателя (выборщика), получившего бюллетень (бюллетени). Председатель и секретарь избирательной комиссии не вправе выдавать бюллетени.

В случае, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья, по причине ухода за больным членом семьи, а также находящиеся в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы избирательные участки, не могут прибыть для голосования, участковая избирательная комиссия по их

письменной просьбе, которая может быть подана не позднее двенадцати часов местного времени в день голосования, должна организовать голосование в месте пребывания этих избирателей.

При поступлении заявления, указанного в настоящем пункте, председатель избирательной комиссии делает соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии избирателя, подавшего заявление. При организации голосования вне помещения для голосования переносную урну сопровождают два члена избирательной комиссии.

Члены участковой избирательной комиссии обязаны информировать наблюдателей, доверенных лиц и представителей средств массовой информации о голосовании избирателей вне помещения для голосования.

При выезде членов избирательной комиссии для организации голосования вне помещения для голосования их вправе сопровождать наблюдатели либо доверенные лица. При организации голосования вне помещения для голосования члены избирательной комиссии должны быть обеспечены необходимым количеством избирательных бюллетеней с учетом их возможного повреждения.

При голосовании вне помещения для голосования бюллетень (бюллетени) выдается избирателям по предъявлении документа, удостоверяющего личность избирателя, на основании заявления о голосовании вне помещения для голосования, о чем они расписываются в заявлении.

Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени), ставит в нем свою подпись, а также расписывается в заявлении о голосовании вне помещения для голосования. При перемене избирателем места своего пребывания в период между представлением списков избирателей для всеобщего ознакомления и днем выборов участковая избирательная комиссия по просьбе избирателя и по предъявлении документа, удостоверяющего его личность, выдает избирателю открепительное удостоверение на право голосования.

При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка. По предъявлении открепительного удостоверения на право голосования участковая избирательная комиссия в день голосования включает избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту его пребывания.

Открепительное удостоверение не выдается избирателям, желающим участвовать в голосовании в другом избирательном округе или на другом избирательном участке в пределах одного населенного пункта. Выдача открепительных удостоверений прекращается в восемнадцать часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Организация и проведение голосования в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи должны исключать возможность нарушения избирательных прав гражданина, нарушения тайны голосования или искажения волеизъявления избирателя.

Постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 августа 2018 года № 11/192 утверждены формы избирательных бюллетеней

для голосования по выборам Президента, депутатов Мажилиса Парламента, депутатов маслихатов Республики Казахстан.

Ю.А. Розенбаум отмечает, что "объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с избирательными правами граждан, правом участвовать в референдуме и, в частности, с установленным порядком голосования на выборах и референдумах".

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушениях порядка выдачи избирательных бюллетеней членом избирательной комиссии (комиссии референдума). Нарушение выражается в противоправном действии, при котором одному из избирателей выдаются бюллетени для возможности голосования за других лиц (членов семьи, соседей).

Фактически нарушаются принципы избирательного права – равное и прямое голосование. Каждый избиратель должен непосредственно участвовать в голосовании, только в этом случае оно будет прямым и равным (каждый имеет один голос).

Субъект административного правонарушения специальный - член избирательной комиссии (комиссии республиканского референдума).

Субъективная сторона выражается в прямом умысле. Важным моментом является установление мотива совершения административного правонарушения – это цель предоставить гражданину возможность проголосовать за других лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 110 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 110 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 110 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 111. Отказ работодателя в предоставлении отпуска для участия в выборах (республиканском референдуме)

Отказ работодателя предоставить зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность либо члену избирательной комиссии предусмотренный законодательными актами отпуск для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти, управления и в органы местного самоуправления (республиканского референдума) – влечет штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Согласно пп. 10) п. 2 ст. 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" лицо несет установленную законами Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае "непредоставления отпуска для участия в выборах".

В ст. 47 отмеченного Конституционного закона закреплены гарантии деятельности кандидатов в ходе избирательной кампании. Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов вправе освобождаться от работы, военной службы и военных сборов. Время участия кандидатов в выборах засчитывается в трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до дня регистрации.

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты, члены иных органов местного самоуправления со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов не могут быть уволены с работы, переведены на другую работу или должность без их согласия, а также направлены в командировку или призваны на военные сборы.

Отпуск для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти, управления и в органы местного самоуправления (республиканского референдума) имеет целью гарантировать избирательные права граждан (право на участие в республиканском референдуме).

В пп. 39) ст. 1 Трудового кодекса РК от 23 ноября 2015 года № 414-V указано, что работодатель – это "физическое или юридическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях".

Трудовые отношения – это "отношения между работником и работодателем, возникающие при осуществлении прав и обязанностей, предусмотренных трудовым законодательством Республики Казахстан, соглашениями, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя" (пп. 21) ст. 1 Трудового кодекса РК).

Работник – это "физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с работодателем и непосредственно выполняющее работу по трудовому договору" (пп. 43) ст. 1 Трудового кодекса РК).

В соответствии с п. 4 ст. 59 отмеченного Конституционного закона регистрация кандидатов в Президенты начинается за два месяца и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за сорок дней до дня выборов, если иное не установлено при назначении выборов.

Согласно подпунктам 1) и 2) п. 7 ст. 59 Конституционного закона Центральная избирательная комиссия не позднее чем на седьмой день после регистрации кандидатов в Президенты публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого кандидата, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его принадлежности к общественному объединению,

национальной принадлежности; при регистрации выдает кандидатам соответствующее удостоверение.

Ст. 73 Конституционного закона гласит, что "регистрация кандидатов в депутаты Сената начинается после получения всех необходимых документов и заканчивается в восемнадцать часов по местному времени за двадцать дней до дня выборов, если иное не установлено при назначении выборов". Подпункты 1) и 2) п. 6 ст. 73 того же Конституционного закона утверждает, что областная или городская (города республиканского значения и столицы Республики) избирательная комиссия при регистрации кандидатов в депутаты Сената выдает им соответствующее удостоверение; не позднее чем на седьмой день после регистрации кандидатов в депутаты Сената публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого кандидата, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его принадлежности к общественному объединению и национальной принадлежности.

В соответствии с подпунктами 1) и 2) ст. 89 Конституционного закона Центральная избирательная комиссия не позднее чем на десятый день после регистрации партийных списков публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием наименования политической партии и количества лиц, включенных в партийный список, а также фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого лица, включенного в партийный список; не позднее чем на третий день после регистрации кандидатов, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием наименования Ассамблеи народа Казахстана, количества лиц, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого выдвинутого лица, а также национальной принадлежности - по усмотрению кандидатов; при регистрации выдает кандидатам соответствующие удостоверения.

Согласно п. 5 ст. 104 Конституционного закона "о регистрации партийных списков кандидатов в депутаты маслихата территориальная избирательная комиссия составляет протокол, который в пятидневный срок представляется в вышестоящую избирательную комиссию".

В статье 118 Конституционного закона РК регламентирована процедура регистрации кандидатов в члены органов местного самоуправления. О регистрации кандидатов территориальная избирательная комиссия составляет протокол.

Таким образом, наличие вышеуказанных документов, подтверждающих факт регистрации кандидатом в депутаты или на иную выборную должность является основанием работодателю для предоставления отпуска.

В пункте 1 статьи 19 Конституционного закона указано, что "члены избирательных комиссий являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства".

Члены избирательной комиссии, осуществляющие полномочия на непрофессиональной постоянной основе, в период проведения выборов не могут быть уволены с работы либо переведены на другую работу по инициативе работодателя без их согласия.

Общим объектом данного правонарушения является обеспечение установленного порядка участия в выборах (республиканском референдуме). Родовым объектом правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка участия в выборах (республиканском референдуме).

Розенбаум Ю.А. отмечает, что объективная сторона выражается в действии (бездействии) руководителя администрации (работодателя), который получил заявление от указанного в настоящей статье лица с просьбой о предоставлении отпуска и в письменной или устной форме отказал в этом или оставил данное заявление без рассмотрения.

Субъект данного правонарушения - физическое или юридическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях.

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме умысла либо неосторожности.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 111 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 111 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 111 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 112. Нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации

1. Необъективное освещение средствами массовой информации выборной кампании кандидатов, политических партий, выразившееся в искажении целей, задач и результатов предвыборных мероприятий, а также событий и фактов, связанных с ними, –

влечет штраф на физических лиц в размере двадцати, на должностных лиц – в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

2. Публикация средствами массовой информации агитационных материалов и иной информации, заведомо порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата или политической партии, а также отказ в предоставлении указанным лицам возможности бесплатного опубликования опровержения в защиту чести, достоинства и деловой репутации –

влекут штраф на физических лиц в размере двадцати, на должностных лиц – в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

3. Прерывание и комментирование выступлений кандидатов на телевидении и по радио сразу после выступления, а также в печатных изданиях в том же номере –

влекут штраф физических лиц в размере двадцати, должностных лиц – в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

4. Нарушение средствами массовой информации требований о распространении информации о мероприятиях по выдвижению всех кандидатов и партийных списков, их регистрации избирательными комиссиями в равных объемах печатной площади, эфирного времени –

влечет штраф на физических лиц в размере двадцати, должностных лиц – в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

5. Опубликование или выпуск в эфир агитационных материалов кандидатов, политических партий, участвующих в выборах, средствами массовой информации, которые не позднее пяти дней до начала проведения предвыборной агитации не объявили и не опубликовали, а также не представили в избирательную комиссию сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади, –

влечет штраф на должностных лиц в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

6. Отказ средства массовой информации в выделении эфирного времени, печатной площади одному из кандидатов, политической партии, выдвинувшей партийный список, в случае, если другому кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, этим же средством массовой информации было дано согласие на выделение эфирного времени, печатной площади, –

влечет штраф на должностных лиц в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

7. Нарушение очередности выступления кандидатов и политических партий, выдвинувших партийные списки, в средствах массовой информации, установленной в порядке поступления письменных обращений либо по жребию, в случае, если обращения поступили одновременно, –

влечет штраф на должностных лиц в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

8. Создание преимущества тому или иному кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, условиями договора о

предоставлении кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, эфирного времени, печатной площади в средствах массовой информации –

влечет штраф на должностных лиц в размере тридцати, на юридических лиц – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Часть 1. В соответствии с п. 7 ст. 27 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" средства массовой информации обязаны осуществлять объективное освещение выборной кампании кандидатов, политических партий; воздерживаться от публикации агитационных материалов и иной информации, заведомо порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата или политической партии; предоставлять указанным лицам возможность бесплатного опубликования опровержения в защиту чести, достоинства и деловой репутации в ближайшем номере печатного издания в том же объеме, тем же шрифтом и на том же месте, где были размещены опровергаемые сообщение или материал. По радио и телевидению опровержение должно быть передано в то же время суток и в той же теле-, радиопрограмме, что и опровергаемые сообщение или материал, а в случаях закрытия указанной теле-, радиопрограммы – в иной теле-, радиопрограмме с соответствующей тематической направленностью. Объем опровержения не может вдвое и более превышать объем опровергаемого сообщения или материала.

Средства массовой информации обязаны распространять информацию о мероприятиях по выдвижению всех кандидатов и партийных списков, их регистрации избирательными комиссиями в равных объемах печатной площади, эфирного времени.

Средства массовой информации незамедлительно предоставляют возможность соответствующим избирательным комиссиям опубликовывать информацию о ходе предвыборной кампании и сообщения, установленные настоящим Конституционным законом.

В ст. 2-1 Закона РК от 23 июля 1999 года № 451-І "О средствах массовой информации" указано, что "основными принципами деятельности средств массовой информации являются:

- 1) объективность;
- 2) законность;
- 3) достоверность;
- 4) уважение частной жизни, чести, достоинства человека и гражданина".

Общим объектом комментируемого правонарушения является порядок проведения предвыборной агитации. Родовым объектом выступают условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в действиях по необъективному освещению средствами массовой информации выборной кампании кандидатов, политических партий,

выразившееся в искажении целей, задач и результатов предвыборных мероприятий, а также событий и фактов, связанных с ними.

Субъективная сторона правонарушения может быть выражена в форме умысла либо неосторожности.

Субъект правонарушения специальный – это средство массовой информации. Согласно пп. 4) ст. 1 Закона РК "О средствах массовой информации" средство массовой информации - это "периодическое печатное издание, теле-, радиоканал, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая интернет-ресурсы".

Часть 2. В соответствии с п. 3 ст. 27 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан", предвыборная агитация осуществляется:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) путем проведения публичных предвыборных мероприятий (предвыборных собраний и встреч с избирателями (выборщиками), публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий в порядке, установленном законодательством, и не запрещенных настоящим Конституционным законом), а также личных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями (выборщиками);
- 3) путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Таким образом, выпуск и (или) распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов является одной из форм предвыборной агитации.

Публикация в СМИ информации, которая порочит честь, достоинство, деловую репутацию кандидата на выборную должность либо политической партии напрямую может повлиять на исход выборов. Публикация же подобной информации, которая заведомо ложна, является противоправной.

Объектом комментируемого состава правонарушения выступает установленный порядок публикации средствами массовой информации агитационных материалов и иной информации.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях:

- по публикации агитационных материалов и иной информации, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию кандидата или политической партии,
- по отказу в предоставлении кандидату или политической партии возможности бесплатного опубликования опровержения в защиту чести, достоинства и деловой репутации.

Субъективная сторона выражается в прямом умысле, поскольку публикуются заведомо порочащая честь, достоинство и деловую репутацию кандидата или политической партии информация либо отказывается в возможности бесплатного опровержения такового.

Субъект правонарушения специальный - средство массовой информации.

Часть 3. Объектом комментируемого состава правонарушения является установленный порядок выступления кандидатов на телевидении и по радио и его публикации в печатных изданиях.

В соответствии с п. 19 Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления, утвержденных Постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 25 июня 2007 года № 90/178, "не допускается прерывать и комментировать выступления кандидатов в Президенты, депутаты Сената, политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидатов в члены иных органов местного самоуправления на телевидении и по радио сразу после выступления в этот же день, а также в периодических печатных изданиях в том же номере".

Объективная сторона выражается в действиях по прерыванию и комментирование выступлений кандидатов на телевидении и по радио сразу после выступления, а также в печатных изданиях в том же номере.

Согласно пп. 11) ст. 1 Закона РК "О средствах массовой информации" периодическое печатное издание – это "газета, журнал, альманах, бюллетень, приложения к ним, имеющие постоянное название, текущий номер и выпускаемые не реже одного раза в три месяца".

Субъективная сторона выражается в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть физическое лицо и должностное лицо.

Часть 4. Объектом комментируемого состава правонарушения выступают установленные требования о распространении СМИ информации о мероприятиях по выдвижению всех кандидатов и партийных списков, их регистрации избирательными комиссиями.

В п. 30 " Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления" указано, что в информационных теле- и радиопередачах, публикациях, в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий необходимо давать без предпочтения либо предвзятости к какому-либо кандидату в Президенты, депутаты Сената, политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидату в члены иных органов местного самоуправления.

Под предпочтением или предвзятостью следует понимать сообщения как позитивного, так и негативного характера о конкретном кандидате или политической партии, преобладающее по объему в отдельном номере периодического печатного издания, преобладающее по объему и выделенное спецэффектами в отдельной телерадиопередаче, включение в текст диктора

новостей оценки кандидата или политической партии призывов и обращений к ним.

Объективная сторона выражается в действиях (бездействии), нарушающих равные требования о распространении информации СМИ о мероприятиях по выдвижению всех кандидатов и партийных списков, их регистрации избирательными комиссиями.

Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Субъект правонарушения специальный – средство массовой информации.

Часть 5. Объектом комментируемого состава правонарушения выступает установленный порядок опубликования или выпуска в эфир агитационных материалов кандидатов, политических партий, участвующих в выборах, средствами массовой информации.

В п. 32 " Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления" указано, что при опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, средства массовой информации обязаны указывать юридическое лицо, проводившее опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса.

Опрос общественного мнения могут проводить юридические лица, зарегистрированные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, имеющие не менее пяти лет опыта по проведению опросов общественного мнения, предварительно уведомив об этом в письменном виде Центральную избирательную комиссию с приложением копий соответствующих документов. В уведомлении, направляемом в Центральную избирательную комиссию, указываются сведения о специалистах, принимающих участие в проведении опроса и имеющих опыт работы в этой сфере, регионах, в которых будут проводиться опросы общественного мнения, о применяемых методах анализа.

Опубликование результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, голосования в поддержку кандидатов либо политических партий в сети Интернет не допускается в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях по опубликованию или выпуску в эфир агитационных материалов кандидатов, политических партий, участвующих в выборах, средствами массовой информации, которые не позднее пяти дней до начала проведения предвыборной агитации не объявили и не опубликовали, а также не

представили в избирательную комиссию сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади.

Субъективная сторона комментируемого состава правонарушения выражается в том, что оно может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъект правонарушения специальный – это должностные лица либо юридические лица.

Часть 6. Объектом административного правонарушения является установленный порядок освещения в эфире, печатной площади кандидата или политической партии, выдвинувшей партийный список.

В пунктах 15 и 16 " Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления" указано, что условия договора о предоставлении кандидатам в Президенты, депутаты Сената, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидатам в члены иных органов местного самоуправления эфирного времени, печатной площади в средствах массовой информации не могут создавать преимуществ тому или иному кандидату или политической партии.

Согласие на выделение эфирного времени, печатной площади, данное редакцией средства массовой информации кандидатам в Президенты, депутаты Сената, политической партий, выдвинувшей партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидатам в члены иных органов местного самоуправления является согласием на выделение эфирного времени, печатной площади другим кандидатам или политическим партиям.

Объективная сторона выражается в действиях (бездействии), выразившимся в отказе СМИ в выделении эфирного времени, печатной площади одному из кандидатов, политической партии, выдвинувшей партийный список, в случае, если другому кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, этим же СМИ было дано согласие на выделение эфирного времени, печатной площади.

Субъективная сторона выражается в прямом умысле.

Субъект правонарушения специальный – должностное лицо либо юридическое лицо.

Часть 7. Объектом комментируемого состава правонарушения является установленный порядок очередности выступления в средствах массовой информации кандидатов и политических партий, выдвинувших партийные списки.

Согласно п. 17 " Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного

самоуправления" очередность выступления кандидатов в Президенты, депутаты Сената, политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидата в члены иных органов местного самоуправления в средствах массовой информации устанавливается в порядке поступления письменных обращений, либо по жребию, в случае, если обращения поступили одновременно.

Кандидаты в Президенты, депутаты Сената, политические партии, выдвинувшие партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидата в члены иных органов местного самоуправления в письменных обращениях указывают дату, время, когда они предполагают выступить. На основании данных предложений редакции средств массовой информации устанавливают график предоставления эфирного времени и печатных площадей для выступлений кандидатов или политических партий.

Объективная сторона выражается в действиях (бездействии), которые нарушают очередность выступления кандидатов и политических партий, выдвинувших партийные списки, в средствах массовой информации, установленной в порядке поступления письменных обращений либо по жребию, в случае, если обращения поступили одновременно.

Субъективная сторона может быть выражена как в форме умысла, так и неосторожности.

Субъект правонарушения специальный – должностное лицо либо юридическое лицо.

Часть 8. Объектом комментируемого состава правонарушения является установленный порядок регламентирования договором отношений между СМИ и кандидатом на выборную должность (политической партией, выдвинувшей партийный список).

В пунктах 13, 14, 15 " Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления" указано, что редакции средств массовой информации на договорной основе предоставляют эфирное время, печатную площадь кандидатам в Президенты, депутаты Сената, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидатам в члены иных органов местного самоуправления.

Основанием для предоставления эфирного времени и печатной площади в средствах массовой информации кандидатам или политическим партиям является удостоверение кандидата, его личное или уполномоченного лица политической партии письменное заявление на имя руководителя средства массовой информации, осуществляющего выпуск (выход в эфир) или копия решения Центральной либо соответствующей территориальной избирательной комиссии о регистрации партийного списка.

Условия договора о предоставлении кандидатам в Президенты, депутаты Сената, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса, маслихата, а также кандидатам в члены иных органов местного самоуправления эфирного времени, печатной площади в средствах массовой информации не могут создавать преимуществ тому или иному кандидату или политической партии.

Объективная сторона выражается в действиях по созданию преимущества тому или иному кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, условиями договора о предоставлении кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, эфирного времени, печатной площади в средствах массовой информации.

Субъективная сторона выражается в прямом умысле.

Субъект правонарушения специальный – должностное лицо либо юридическое лицо.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 112 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 112 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 112 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 113. Изготовление или распространение анонимных агитационных материалов

Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления (республиканского референдума) агитационных печатных и электронных материалов, не содержащих информацию об организациях, выпустивших данные материалы, месте их печатания, тираже, лицах, сделавших заказ и из каких средств оплачено, а также изготовление агитационных печатных материалов за пределами территории Республики Казахстан, распространение анонимных агитационных материалов –

влекут штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

В пп. 12) п. 2 ст. 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" указано, что лицо несет установленную законами

Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае "изготовления или распространения анонимных агитационных материалов".

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 ст. 27 отмеченного Конституционного закона РК предвыборная агитация - деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата, политическую партию.

Иностранцам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам и международным организациям запрещается осуществлять деятельность, препятствующую и (или) способствующую выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах.

Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов. При проведении повторного голосования предвыборная агитация начинается со дня назначения дня повторного голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов.

Предвыборная агитация осуществляется:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) путем проведения публичных предвыборных мероприятий (предвыборных собраний и встреч с избирателями (выборщиками), публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий в порядке, установленном законодательством, и не запрещенных настоящим Конституционным законом), а также личных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями (выборщиками);

- 3) путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Объектом комментируемого состава административного правонарушения является установленный порядок изготовления или распространения в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления (республиканского референдума) агитационных печатных и электронных материалов.

Согласно п. 5 ст. 28 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" "для издания плакатов, листовок, лозунгов и иных агитационных печатных материалов соответствующие избирательные комиссии выделяют кандидатам, кроме баллотирующихся по партийным спискам, равную сумму денег. Все агитационные печатные материалы должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, сделавших заказ, из каких средств оплачено. Запрещаются изготовление агитационных печатных материалов за пределами территории Республики Казахстан, распространение анонимных агитационных материалов".

Изготовление агитационных печатных материалов в других странах равнозначно вмешательству во внутренние дела другой страны, нарушение суверенитета и независимости государства, поскольку путем создания преимуществ либо путем бесплатного изготовления агитационных материалов можно создать преимущества для того или иного кандидата (политической партии).

В соответствии с п. 3 ст. 33 Конституционного закона "финансирование выборов в Республике со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства, какое бы то ни было прямое или косвенное их участие в финансировании выборов в Республике запрещаются".

В пунктах 2 и 3 ст. 5 Конституционного закона указано, что избиратели участвуют в выборах членов иных органов местного самоуправления Республики на равных основаниях и каждый из них обладает равным числом голосов. Кандидатам гарантируются равные права и условия участия в выборах.

Объективная сторона выражается в следующих действиях:

- изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления (республиканского референдума) агитационных печатных и электронных материалов, не содержащих информацию об организациях, выпустивших данные материалы, месте их печатания, тираже, лицах, сделавших заказ и из каких средств оплачено;

- изготовление агитационных печатных материалов за пределами территории Республики Казахстан, распространение анонимных агитационных материалов.

Субъективная сторона выражается в том, что данное административное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектом правонарушения могут быть как физические, так и юридические лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 113 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 113 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 113 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 114. Умышленное уничтожение, повреждение агитационных материалов

Умышленное уничтожение, повреждение агитационных материалов кандидатов в депутаты или на иную выборную должность, вывешенных с согласия собственника или иного владельца на зданиях, сооружениях и иных объектах, –

влекут штраф в размере пятнадцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Право на предвыборную агитацию является составной частью конституционного права избирать и быть избранным. Агитационные материалы кандидатов в депутаты и на иную выборную должность представляет собой неотъемлемый элемент любой предвыборной кампании, поскольку через них граждане получают информацию о предвыборной программе кандидатов и на их основе могут сделать выбор.

По справедливому мнению И.В. Захарова и А.Н. Кокотова "в избирательный период движение информации в обществе приобретает особое значение, что и требует формальных правил, обеспечивающих неумаление прав одних субъектов по отношению к другим".

В п. 2 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, совершенного в Нью-Йорке 16 декабря 1966 года, ратифицированном Законом РК от 28 ноября 2005 года № 91, закреплено, что "каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору".

Общим объектом правонарушения является установленный порядок обеспечения избирательных прав граждан. Родовым объектом правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка информационного обеспечения избирательного процесса.

В соответствии с подпунктом 13) пункта 2 статьи 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан", лицо несет установленную законом Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае умышленного уничтожения или повреждения агитационных материалов.

Предвыборная агитация - деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата, политическую партию (п. 1 ст. 27 Конституционного закона). Поэтому уничтожение, повреждение агитационных материалов приводит к тому, что избиратели могут не получить полноценной информации обо всех кандидатах в депутаты или иную выборную должность. Это в свою очередь может привести к искажению воли избирателей при голосовании на выборах.

Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов. При проведении повторного голосования предвыборная агитация начинается со дня назначения дня повторного голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов (п. 2 ст. 27 Конституционного закона). Это означает, что привлечь к административной ответственности по данной статье за его совершение возможно только в период предвыборной агитации. Умышленное уничтожение, повреждение агитационных материалов в другой период не может быть квалифицировано как административное правонарушение.

В Конституционном законе "О выборах в Республике Казахстан" указано, что предвыборная агитация осуществляется, в том числе, путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов (пп. 3) п. 3 ст. 27).

В п. 2 Правил осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации и информационного обеспечения выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента, маслихатов Республики Казахстан, а также членов иных органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 25 июня 2007 года № 90/178, указано, что "информационное обеспечение выборов - комплекс мер, направленных на оперативное и широкое информирование избирателей о ходе подготовки и проведения избирательной кампании, за исключением предвыборной агитации".

В абзаце первом п. 3 указанных Правил закреплено, "государство гарантирует гражданам, общественным объединениям право беспрепятственной предвыборной агитации за или против того или иного кандидата, политической партии".

При квалификации действий по данной статье необходимо иметь ввиду положения пункта 6 статьи 28 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" о том, что местные исполнительные органы совместно с соответствующими избирательными комиссиями определяют места для размещения агитационных печатных материалов для всех кандидатов и оснащают их стендами, щитами, тумбами. Агитационные печатные материалы размещаются на условиях, обеспечивающих равные права для всех кандидатов. Кандидаты вправе вывешивать агитационные печатные материалы в иных местах с разрешения собственника соответствующего объекта.

Это означает, что при квалификации действий лица по данной статье, следует удостовериться было ли согласие собственника на вывешивание агитационных печатных материалов на объектах, принадлежащих собственнику. Другими словами, само изначально размещение агитационных материалов должно быть законным.

Например, запрещается вывешивание агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую,

культурную или архитектурную ценность, а также в помещении для голосования (п. 6 ст. 28 Конституционного закона). Поэтому, если, например, лицо повредило агитационный материал, размещенный на памятнике, то его действия не могут быть квалифицированы по статье 114 КоАП.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях, связанных с уничтожением или повреждением агитационных материалов, вывешенных с согласия собственника или иного владельца на зданиях, сооружениях и иных объектах.

По справедливому мнению Ю.А. Розенбаума "объективная сторона правонарушения выражается в действиях, повлекших уничтожение или повреждение вывешенных агитационных печатных материалов в разрешенных местах, поэтому нельзя считать нарушением комментируемой статьи уничтожение или повреждение агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах без согласия собственника или владельца этих объектов, выраженного в доказуемой форме, а также вывешенных в местах, где это запрещено".

Субъектом данного правонарушения является любое физическое лицо. Субъективная сторона данного правонарушения выражается в том, что оно может быть совершено только умышленно.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 114 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 114 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 114 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 115. Непредставление или неопубликование отчетов о расходовании средств на подготовку и проведение выборов (республиканского референдума)

Непредставление кандидатом, лицом, избранным депутатом или на иную выборную должность, либо политической партией сведений о размерах поступлений (пожертвований) в избирательные фонды и об источниках создания избирательных фондов, а также отчета об использовании средств избирательного фонда –

влечет штраф на кандидата, лицо, избранное депутатом или на иную выборную должность, в размере пятнадцати, на юридическое лицо – в размере пятидесяти пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Общим объектом правонарушения является общественный порядок обеспечения проведения выборов. Родовым объектом правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка финансирования, предоставления и опубликования отчетов о расходовании средств на подготовку и проведение выборов (республиканского референдума).

В главе 6 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" регулируются вопросы финансирования выборов. Отмеченный Конституционный закон предусматривает государственное и негосударственное финансирование выборов. Выборы Президента, депутатов Парламента, за исключением депутатов Мажилиса Парламента, избираемых на основе партийных списков, маслихатов, членов иных органов местного самоуправления финансируются из средств республиканского бюджета через счета местных исполнительных органов.

Из средств республиканского бюджета покрываются расходы на:

1) организацию и деятельность избирательных комиссий, аренду помещений, командировочные расходы, оплату труда консультантов, экспертов, членов лингвистической комиссии, специалистов, обеспечивающих эксплуатацию электронной избирательной системы;

2) выступления кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, в средствах массовой информации (п. 3 ст. 28 Конституционного закона);

3) проведение публичных предвыборных мероприятий кандидатов и выпуск агитационных материалов кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам (пункты 4 и 5 ст. 28 Конституционного закона);

4) транспортные расходы кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам, в размерах, устанавливаемых Центральной избирательной комиссией;

5) изготовление размещаемых в помещении избирательной комиссии и помещении для голосования информационных плакатов о кандидатах в Президенты, депутаты Сената Парламента и маслихатов, члены иных органов местного самоуправления, а также о политических партиях, выдвинувших партийные списки.

Предвыборная агитация кандидатов на выборах Президента и депутатов Парламента, и депутатов маслихатов может финансироваться из средств образуемых в установленном Конституционным законом порядке избирательных фондов. Избирательные фонды подлежат государственной регистрации в установленном законодательством порядке.

Избирательные фонды образуются из следующих источников:

1) личных средств кандидатов, средств политических партий;

2) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его общественным объединением Республики;

3) добровольных пожертвований граждан и организаций Республики. Запрещаются добровольные пожертвования государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, благотворительных организаций, религиозных объединений, казахстанских юридических лиц, имеющих иностранное участие в их уставном капитале, а также анонимные пожертвования физических и юридических лиц.

В избирательные фонды могут быть направлены только средства, полученные законным путем.

Поэтому важное значение имеет контроль за расходованием средств на подготовку и проведение выборов (республиканского референдума). В п. 9 ст. 34 отмеченного Конституционного закона установлено, что не позднее пяти дней после установления итогов выборов кандидат, политическая партия обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию отчет об использовании средств своего избирательного фонда.

Следовательно, объективная сторона данного правонарушения, совершенного кандидатом на выборную должность либо политической партией выражается в бездействии, когда данные лица не представляют в соответствующую избирательную комиссию отчет об использовании средств своего избирательного фонда.

В пунктах 19 – 26 Правил открытия специального временного счета и расходования средств избирательного фонда, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 7 августа 1999 года № 19/222, указано, что контроль за расходованием средств избирательных фондов осуществляется соответствующими избирательными комиссиями и банками. По представлению соответствующих избирательных комиссий к контролю могут привлекаться иные государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Не позднее пяти календарных дней после установления итогов выборов кандидату, политической партии выдвинувшей партийный список, необходимо представить в соответствующую избирательную комиссию отчет об использовании средств своего избирательного фонда, в котором указываются источники денежных поступлений в избирательный фонд и все произведенные затраты. При этом представляется копия уведомления об открытии спецсчета, заверенная банком.

Целевое расходование средств избирательных фондов обеспечивают кандидат в Президенты РК, депутаты Сената Парламента, акимы, политическая партия, выдвинувшая партийный список.

Кандидат в Президенты РК, депутаты Сената Парламента, акимы, политическая партия, выдвинувшая партийный список, ведут учет поступления средств в свой избирательный фонд, а также учет их расходования. Учет ведется по каждому виду поступления с указанием даты, суммы в тенге и наименования конкретного физического и юридического лица, перечислившего эти средства. В реестре расходов записывается: дата поступления денег на счет, дата снятия денег в банке второго уровня, сумма, назначение платежа по каждому платежному документу.

Банки второго уровня представляют соответствующей избирательной комиссии еженедельный отчет о поступлении средств на спецсчета и об их расходовании. По запросу соответствующей избирательной комиссии те же сведения представляются в течение двадцати четырех часов.

Отчет о поступлении средств на спецсчета и их расходовании публикуется в средствах массовой информации два раза в месяц:

при выборах Президента Республики Казахстан, депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан по партийным спискам - Центральной избирательной комиссией;

при выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан – областными (городов республиканского значения и столицы) избирательными комиссиями;

при выборах депутатов маслихатов, акимов - территориальными избирательными комиссиями.

Все финансовые операции по спецсчетам прекращаются в восемнадцать часов дня, предшествующего дню выборов.

При проведении повторного голосования финансовые операции по спецсчетам кандидатов, в отношении которых проводится повторное голосование, возобновляются в день назначения дня повторного голосования и прекращаются в восемнадцать часов дня, предшествующего дню выборов. Общая сумма денег, поступивших в избирательный фонд со дня его образования, не может превышать пределы, установленные Конституционным законом.

Две трети денежных средств избирательного фонда, оставшихся неизрасходованными на цели избирательной кампании, банк второго уровня или его филиал направляют в республиканский бюджет, а одну треть возвращают кандидату или политической партии, выдвинувшей партийный список. Сведения об этом представляются в Центризбирком или в соответствующую территориальную избирательную комиссию, которая принимает решение о принятии отчета.

Отчеты представляются по формам указанным в приложениях 1, 2, 3 и 4 к Правилам, с приложением документов, подтверждающих расходование средств.

Субъектом непредставления отчета об использовании средств своего избирательного фонда выступают кандидат либо политическая партия.

Однако, субъектом неопубликования отчетов о расходовании средств на подготовку и проведение выборов (республиканского референдума) всегда является должностное лицо – председатель соответствующей избирательной комиссии.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 34 Конституционного закона "О выборах", информация об общей сумме денег, поступивших в фонд, и его источниках, в течение десяти дней после опубликования итогов выборов публикуется в средствах массовой информации:

при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан по партийным спискам - Центральной избирательной комиссией;

при выборах депутатов Сената Парламента - областными (городов республиканского значения и столицы) избирательными комиссиями;

при выборах депутатов маслихатов - окружными избирательными комиссиями.

Субъективная сторона данного правонарушения может быть выражена как в форме умысла либо неосторожности.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 115 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 115 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 115 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 117. Принятие пожертвований кандидатом на выборную государственную должность либо политической партией от иностранных государств, организаций, иностранцев и лиц без гражданства

Принятие кандидатом в депутаты или на иную выборную государственную должность либо политической партией пожертвований в любой форме от иностранного государства, международной организации или международного общественного объединения, зарубежных государственных органов, иностранцев и юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством другого государства, а также лиц без гражданства –

влечет штраф на кандидата в депутаты или на иную выборную должность в размере пятидесяти, на юридическое лицо – в размере ста месячных расчетных показателей, с конфискацией предметов пожертвования.

КОММЕНТАРИЙ

В п. 3 ст. 12 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 г.) указано, что "какие-либо иностранные пожертвования, в том числе от иностранных физических и юридических лиц, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно, или иным образом относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их непосредственным влиянием или контролем и

способствуют либо содействуют реализации целей политической партии (коалиции), не допускаются".

В соответствии с пп. 15) п. 2 т. 50 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан", лицо несет установленную законом Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае принятия пожертвований от иностранных государств, организаций, граждан, лиц без гражданства для избрания кандидата.

В п. 3 ст. 33 отмеченного Конституционного закона закреплено, что финансирование выборов в Республике со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства, какое бы то ни было прямое или косвенное их участие в финансировании выборов в Республике запрещаются.

Иностранцам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам и международным организациям запрещается осуществлять деятельность, препятствующую и (или) способствующую выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах.

Согласно официальным данным МИД Республика Казахстан является участником более 70 международных и региональных организаций, фондов, программ и агентств: Организация Объединенных Наций (ООН), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Подготовительная комиссия Организации договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Всемирная торговая организация (ВТО) (статус наблюдателя), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Организация ООН по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Всемирная туристская организация (ЮНВТО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная морская организация (ММО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международное эпизоотическое бюро (МЭБ), Международная организация по стандартизации, Международная организация по миграции (МОМ), Международная финансовая корпорация (МФК), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК), Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная полиция (ИНТЕРПОЛ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Программа развития ООН (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Межпарламентский Союз, Глобальный фонд по борьбе со

СПИДом, туберкулезом и малярией, Всемирный фонд дикой природы (WWF), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Движение неприсоединения (в качестве наблюдателя), Международная ассоциация развития (МАР), Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международное агентство по возобновляемой энергии (IRENA), Международное бюро выставок, Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ), Программа ООН по СПИДу (ООН/СПИД), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Центр по международной торговле (ЦМТ), Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО), Международная организация гражданской обороны (МОГО), Международная организация по законодательной метрологии, Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД), Международный научно-технический центр (МНТЦ), Международный Олимпийский Комитет, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР/EBRD), Азиатский банк развития (АБР), Исламский банк развития (ИБР/IOB), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Исламского Сотрудничества (ОИС), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Организация экономического сотрудничества (ОЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Региональный центр ООН по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), Центрально-Азиатский фонд развития менеджмента, Азиатский центр по уменьшению стихийных бедствий (ADRC), Ассоциация организаторов выборов в странах Центральной и Восточной Европы (АСЕЕЕО), Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Международная ассоциация по развитию сотрудничества с учеными Новых Независимых Государств (INTAS), Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО), Международная комиссия по ирригации и дренажу (МКИД), Международная электротехническая комиссия (МЭК), Международный совет по законодательству в сфере охраны окружающей среды, Региональная ассоциация органов регулирования энергетики Центральной, Восточной Европы и Евразии (ERRA), Международный статистический институт (МСИ), Международный союз армейского спорта.

Согласно ст. 2 Закона РК от 19 июня 1995 года № 2337 "О правовом положении иностранцев" "иностранцами в Республике Казахстан признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства. Лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, признаются лицами без гражданства".

Общим объектом правонарушения является установленный порядок финансирования избирательного процесса. Родовым объектом данного правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка финансирования избирательного процесса.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в действиях по принятию кандидатом в депутаты или на иную выборную государственную должность либо политической партией пожертвований в любой форме от иностранного государства, международной организации или международного общественного объединения, зарубежных государственных органов, иностранцев и юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством другого государства, а также лиц без гражданства.

Субъективная сторона выражается в том, что данное правонарушение совершается умышленно.

Субъект данного правонарушения специальный - это кандидаты в депутаты или на иную выборную государственную должность либо политические партии.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 117 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 117 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 117 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 118. Оказание физическими и юридическими лицами услуг кандидатам, политическим партиям без их письменного согласия

Оказание физическими и юридическими лицами услуг кандидатам, политическим партиям в связи с их предвыборной деятельностью без их письменного согласия –

влечет штраф на физических лиц в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере сорока, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей

КОММЕНТАРИЙ

Физические и юридические лица, оказывающие услуги кандидату, политической партии, связанные с проведением предвыборной агитации, должны иметь от них письменное согласие на принятие услуги. Лица, не

имеющие письменного согласия, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан (абз. 2 п. 7 ст. 28 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан").

Общим объектом данного правонарушения является установленный порядок оказания физическими и юридическими лицами услуг кандидатам, политическим партиям. Родовым объектом комментируемого состава правонарушения являются правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка оказания физическими и юридическими лицами услуг кандидатам, политическим партиям.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях в виде оказания услуг кандидатам, политическим партиям, когда соответствующее письменное согласие от кандидатов либо политических партий отсутствует.

Согласно п. 1 ст. 683 ГК РК (Особенная часть) "по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги". Данные услуги могут носить различный характер. Это могут быть консультационные, маркетинговые, аудиторские, информационные, политтехнологические услуги, услуги связи и другие.

В соответствии с пп. б) ст. 1 Закона РК от 4 мая 2010 года № 274-IV "О защите прав потребителей" под "услугой" понимается "деятельность, направленная на удовлетворение потребностей потребителей, результаты которой не имеют материального выражения".

Необходимо иметь в виду, что данные услуги должны быть связаны именно с предвыборной деятельностью кандидатов и политических партий.

При квалификации действий лица по ст. 118 КоАП следует исходить из того, что такой статус "кандидата на выборную должность" возникает с момента соответствующей регистрации.

Так, в ст. 59 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан" указано, что регистрация кандидатов в Президенты осуществляется Центральной избирательной комиссией. В соответствии с пп. 1) и 2) п. 7 ст. 59 этого же Конституционного закона РК Центральная избирательная комиссия:

- не позднее чем на седьмой день после регистрации кандидатов в Президенты публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого кандидата, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его принадлежности к общественному объединению, национальной принадлежности;

- при регистрации выдает кандидатам соответствующее удостоверение.

Согласно п. 1, пп. 1) и 2) п. 6 ст. 73 Конституционного закона регистрация кандидатов в депутаты Сената осуществляется соответственно областными, городскими (городов республиканского значения и столицы) избирательными комиссиями.

Областная или городская (города республиканского значения и столицы Республики) избирательная комиссия:

- при регистрации кандидатов в депутаты Сената выдает им соответствующее удостоверение;

- не позднее чем на седьмой день после регистрации кандидатов в депутаты Сената публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого кандидата, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его принадлежности к общественному объединению и национальной принадлежности.

В соответствии с п. 1, пп. 1), 2), 3) п. 6 ст. 89 Конституционного закона РК регистрация партийных списков, представленных политическими партиями, и кандидатов, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Центральная избирательная комиссия:

- не позднее чем на десятый день после регистрации партийных списков публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием наименования политической партии и количества лиц, включенных в партийный список, а также фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого лица, включенного в партийный список;

- не позднее чем на третий день после регистрации кандидатов, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, публикует в средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием наименования Ассамблеи народа Казахстана, количества лиц, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана, фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого выдвинутого лица, а также национальной принадлежности - по усмотрению кандидатов;

- при регистрации выдает кандидатам соответствующие удостоверения.

Касательно кандидатов в депутаты маслихатов в п. 1 ст. 104 Конституционного закона указано, что "регистрация партийных списков, представляемых политическими партиями, осуществляется соответствующими территориальными избирательными комиссиями". В соответствии с пп. 1) и 2) п. 6 ст. 104 Конституционного закона территориальная избирательная комиссия:

- не позднее чем на четвертый день после регистрации кандидатов публикует в местных средствах массовой информации сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (занятия), места работы и жительства каждого кандидата, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его принадлежности к общественному объединению и национальной принадлежности;

- при регистрации выдает кандидатам соответствующее удостоверение.

Касательно регистрации кандидатов в члены органов местного самоуправления необходимо отметить, что в Конституционном законе содержится глава 14 "Выборы в иные органы местного самоуправления Республики Казахстан", выборы в "иные органы местного самоуправления" еще не проводились. Согласно пунктам 1 и 5 ст. 118 Конституционного закона регистрация кандидатов осуществляется территориальными избирательными комиссиями. О регистрации кандидатов территориальная избирательная комиссия составляет протокол.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Закона РК от 15 июля 2002 года №344 "О политических партиях" "политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании".

Субъективная сторона правонарушения выражается в виде умысла либо неосторожности.

Субъектом правонарушения являются физические лица, субъекты малого предпринимательства или некоммерческие организации либо субъекты среднего предпринимательства.

В качестве примера можно привести следующую фактуру. Кандидат в депутаты районного маслихата гражданин К. попросил своего знакомого гражданина С. расклеить плакаты и буклеты, содержащие текст предвыборной агитации, на остановках, отдельно стоящих заборах. Гражданин С. после окончания рабочего времени пришел в предвыборный штаб кандидата в депутаты районного маслихата гражданина К., взял 50 листовок и 50 буклетов и расклеил их на территории районного центра. Однако, гражданин С. не получил письменного согласия гражданина К. на оказание услуг по расклеиванию агитационных материалов. Тем самым, действия гражданина С. должны быть квалифицированы по статье 118 КоАП.

Другой пример: ТОО "Типография МСМ" оказало услуги кандидату в депутаты городского маслихата гр. Б., которые заключались в печати предвыборных листовок. Однако ТОО "Типография МСМ" оказало данные услуги без письменного согласия гр. Б.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 118 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 118 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 118 КоАП. Дело в таком случае рассматривается

судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 119. Непредставление либо неопубликование сведений об итогах голосования или о результатах выборов (республиканского референдума)

1. Непредставление председателем участковой избирательной комиссии для ознакомления доверенному лицу кандидата, представителю средств массовой информации, наблюдателю сведений об итогах голосования, обязательных для представления в соответствии с законодательством Республики, –

влечет штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

2. Исключен Законом РК от 29.06.2018 № 163 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное председателем территориальной избирательной комиссии, а также нарушение им сроков опубликования либо неполное опубликование установленных избирательным законодательством (законодательством о республиканском референдуме) сведений об итогах голосования на выборах (республиканском референдуме) –

влекут штраф в размере пятнадцати месячных расчетных показателей.

4. Деяния, предусмотренные частями первой и третьей настоящей статьи, совершенные Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, –

влекут штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Часть 1. В соответствии с пп. 1) п. 2 ст. 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан", лицо несет установленную законом Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае "непредставления или неопубликования сведений согласно требованиям настоящего Конституционного закона".

Итоги выборов Президента, депутатов Парламента устанавливаются Центральной избирательной комиссией. Итоги выборов депутатов маслихата, а также иных органов местного самоуправления устанавливаются территориальной избирательной комиссией. Итоги выборов заносятся в протокол, подписываемый председателем и членами избирательной комиссии. В случае отсутствия председателя комиссии вместо него протокол подписывает заместитель председателя или секретарь комиссии (пункты 1 – 3 ст. 44 Конституционного закона).

Результаты подсчета голосов рассматриваются избирательной комиссией и заносятся в протоколы, которые подписываются председателем и членами избирательной комиссии. В случае отсутствия председателя

избирательной комиссии вместо него протоколы подписывает заместитель председателя или секретарь избирательной комиссии. Не допускаются заполнение протоколов о результатах голосования карандашом и чернилами разного цвета, а также внесение в них каких бы то ни было исправлений. При этом числовые значения результатов голосования должны дублироваться прописью. Копия протокола немедленно вывешивается в помещении избирательного участка в специально установленном месте для всеобщего ознакомления и находится в помещении в течение двух дней. По желанию лица, присутствующего в соответствии с настоящим Конституционным законом при подсчете голосов, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью избирательной комиссии. Результаты выборов по избирательному округу устанавливаются на заседании окружной избирательной комиссии, которое проводится на одном из избирательных участков, определенном окружной избирательной комиссией не позднее десяти дней до дня голосования, с опубликованием сведений о месте и времени заседания в средствах массовой информации. Результаты устанавливаются на основании протоколов участковых избирательных комиссий, которые доставляются на данный участок.

Копия протокола о результатах выборов по избирательному округу вывешивается в помещении избирательного участка для всеобщего ознакомления и находится в помещении в течение трех дней. По желанию лица, присутствующего в соответствии с настоящим Конституционным законом при подсчете голосов, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью избирательной комиссии (пункты 8, 8-1 ст. 43 Конституционного закона).

В соответствии со ст. 33 Конституционного закона РК от 2 ноября 1995 года № 2592 "О республиканском референдуме" "официальное сообщение Центральной комиссии референдума об итогах референдума публикуется в средствах массовой информации не позднее чем в семидневный срок со дня проведения голосования".

Общим объектом правонарушения является установленный порядок опубликования (доведения сведений) итогов голосования. Родовым объектом данного правонарушения являются общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка представления и опубликования сведений об итогах голосования или о результатах выборов.

По мнению Ю.А. Розенбаума "объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена данной статьей, являются общественные отношения, связанные с проведением выборов (референдума) и, в частности, с их заключительными этапами – подведением итогов голосования на выборах (референдуме) и опубликованием результатов выборов (референдума)".

Объективная сторона непредставления председателем участковой избирательной комиссии для ознакомления доверенному лицу кандидата, представителю средств массовой информации, наблюдателю сведений об итогах голосования выражается в бездействии.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частями 1-4 комментируемой статьи, могут быть охарактеризованы как умышленные или неосторожные.

Субъект данного административного правонарушения специальный - председатель участковой избирательной комиссии. Члены избирательных комиссий, в том числе, председатель участковой избирательной комиссии, являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства. Председатель избирательной комиссии представляет интересы комиссии в суде и других государственных органах, а также вправе делегировать полномочия по представлению интересов избирательной комиссии другим лицам путем выдачи соответствующей доверенности.

Часть 3.Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью третьей статьи 119 составляют деяния, указанные в части первой, но совершенные председателем территориальной избирательной комиссии, а также нарушение им сроков опубликования либо неполное опубликование установленных избирательным законодательством (законодательством о республиканском референдуме) сведений об итогах голосования на выборах (республиканском референдуме).

Субъектом правонарушения является специальный - председатель территориальной избирательной комиссии. Члены избирательных комиссий, в том числе, председатель территориальной избирательной комиссии, являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства. Председатель избирательной комиссии представляет интересы комиссии в суде и других государственных органах, а также вправе делегировать полномочия по представлению интересов избирательной комиссии другим лицам путем выдачи соответствующей доверенности.

Часть 4. Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 4 комментируемой статьи составляют деяния, предусмотренные частями первой и третьей ст. 119.

Субъект правонарушения специальный - Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан. Члены избирательных комиссий, в том числе, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства. Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан представляет интересы комиссии в суде и других государственных органах, а также вправе делегировать полномочия по представлению интересов избирательной комиссии другим лицам путем выдачи соответствующей доверенности. В соответствии с Реестром должностей политических и административных государственных служащих, утвержденных Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 150 должность Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан относится к политической государственной должности.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 119 КоАП, относятся к делам, по

которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 118 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 119 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 120. Нарушение условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами

1. Нарушение средствами массовой информации порядка публикаций результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, а именно неуказание юридического лица, проводившего опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, времени проведения опроса, метода сбора информации, точной формулировки вопроса, числа опрошенных и коэффициента погрешности результатов опроса –

влечет штраф на физических лиц в размере пятнадцати, на юридических лиц – в размере тридцати месячных расчетных показателей.

2. Опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, голосования в поддержку кандидатов либо политических партий в сети Интернет в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования, а также проведение опроса общественного мнения в день выборов в помещении или пункте для голосования –

влекут штраф на физических лиц в размере десяти, на юридических лиц – в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей.

3. Проведение опроса общественного мнения без соблюдения требований выборного законодательства Республики Казахстан –

влечет штраф на физических лиц в размере пятнадцати, на юридических лиц – в размере тридцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Часть 1. В соответствии с пп. 16) п. 2 ст. 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан", лицо несет установленную законом Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае нарушения условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами.

Общим объектом правонарушения выступает установленный порядок проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами. Родовым объектом комментируемого состава правонарушения являются правовые

отношения, возникающие при соблюдении порядка публикаций результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами.

При опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, средства массовой информации обязаны указывать организацию, проводившую опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса (абз. 1 п. 9 ст. 28 Конституционного закона).

В подпункте 4) ст. 1 Закона РК от 23 июля 1999 года № 451-І "О средствах массовой информации" под "средством массовой информации" понимается "периодическое печатное издание, теле-, радиоканал, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая интернет-ресурсы".

В соответствии с п. 4 ст. 2 отмеченного Закона "использование средства массовой информации в целях совершения уголовных и административных правонарушений запрещается". Согласно ст. 2-1 Закона основными принципами деятельности средств массовой информации являются:

- 1) объективность;
- 2) законность;
- 3) достоверность;
- 4) уважение частной жизни, чести, достоинства человека и гражданина".

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях, когда средствами массовой информации нарушается порядок публикаций результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, а именно неуказание организации, проводившей опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса.

Субъектом правонарушения, указанного в частях первой и второй комментируемой статьи, являются как физические лица, так и юридические лица.

Субъективная сторона выражается в виде умысла либо неосторожности.

Часть 2. В третьем абзаце п. 9 ст. 28 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" указано, что "опубликование результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, голосования в поддержку кандидатов либо политических партий в сети Интернет не допускается в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования".

В соответствии с четвертым абзацем п. 9 ст. 28 Конституционного закона "запрещается проводить опрос общественного мнения в день выборов в помещении или пункте для голосования".

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 2 комментируемой статьи являются действия:

- по опубликованию в СМИ результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, голосования в поддержку кандидатов либо политических партий в сети Интернет в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования;

- проведение опроса общественного мнения в день выборов в помещении или пункте для голосования.

Субъективная сторона выражается в виде умысла либо неосторожности.

Субъект административного правонарушения – физическое либо юридическое лицо.

Часть 3. В соответствии с абзацами 1 и 2 п. 9 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" "при опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, средства массовой информации обязаны указывать юридическое лицо, проводившее опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса.

Опрос общественного мнения вправе проводить юридические лица, зарегистрированные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, имеющие не менее пяти лет опыта по проведению опросов общественного мнения, предварительно уведомив об этом в письменном виде Центральную избирательную комиссию с приложением копий соответствующих документов. В уведомлении, направляемом в Центральную избирательную комиссию, указываются сведения о специалистах, принимающих участие в проведении опроса и имеющих опыт работы в этой сфере, о регионах, в которых будут проводиться опросы общественного мнения, о применяемых методах анализа".

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью третьей комментируемой статьи, будут составлять действия по проведению опроса общественного мнения, однако, без соблюдения требований выборного законодательства Республики Казахстан.

Например, при опубликовании результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, СМИ не указывает лиц, заказавших опрос и оплативших его. В данном случае субъект будет привлекаться к административной ответственности по части третьей комментируемой статьи.

Субъект административного правонарушения – физическое либо юридическое лицо, проводившее опрос общественного мнения.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 120 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 120 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 120 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 121. Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов

Внесение изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов –

влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

В пункте 1 ст. 10 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, подписанную в Кишиневе 7 октября 2002 года, ратифицированной Законом РК от 7 июня 2007 года № 260, указано, что "соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса".

Согласно пп. г) п. 2 ст. 10 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ при проведении справедливых выборов обеспечиваются: "честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование о результатах голосования с официальным опубликованием всех итогов выборов".

Общим объектом комментируемого состава правонарушения выступает установленный порядок подсчета голосов. Родовым объектом являются правовые отношения, связанные с порядком подсчета голосов.

Данное правонарушение совершается в строго определенный период времени, а именно: после начала подсчета голосов. Подсчет голосов при выборах Президента, депутатов Мажилиса Парламента, избираемых по партийным спискам, и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления на всех избирательных участках начинается в двадцать часов по местному времени, если на данном участке в порядке, установленном Конституционным законом РК "О выборах в Республике

Казахстан", не изменено время голосования. В случае изменения времени голосования подсчет голосов начинается по окончании голосования.

Подсчет голосов проводится членами избирательной комиссии без перерыва до установления итогов голосования, которые должны быть доведены до сведения лиц, присутствующих в соответствии с отмеченным Конституционным законом при подсчете голосов. Время подсчета голосов на избирательном участке не должно превышать двенадцать часов с начала подсчета.

В соответствии с пунктами 2 и 3 ст. 43 Конституционного закона подсчет голосов при выборах депутатов Сената Парламента и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, начинается безотлагательно по окончании голосования.

Подсчет голосов производится отдельно по каждому кандидату, каждой политической партии. Урны для голосования должны вскрываться соответствующей избирательной комиссией после объявления председателем комиссии об окончании голосования. До окончания голосования вскрытие урн запрещается.

В пунктах с 3-1 по 9 ст. 43 Конституционного закона регламентированы вопросы подсчета голосов, вскрытия урн, признания недействительными бюллетеней, повторного подсчета голосов. Так, после окончания голосования до вскрытия урн с бюллетенями участковая избирательная комиссия производит подсчет избирателей, получивших бюллетени, по спискам избирателей и определяет их общее число. Председатель участковой избирательной комиссии либо замещающий его член комиссии оглашает результаты подсчета и заносит их в протокол о результатах голосования.

Первыми поочередно вскрываются переносные избирательные урны. Количество бюллетеней в переносной избирательной урне должно соответствовать количеству письменных заявлений о возможности проголосовать вне помещения для голосования. Если избирательных бюллетеней установленного образца в переносной избирательной урне оказалось больше чем соответствующее число письменных заявлений, то все избирательные бюллетени из этой урны признаются недействительными. В этом случае составляется акт о признании недействительными всех извлеченных из переносной избирательной урны избирательных бюллетеней, в котором также указываются фамилии, имена, отчества членов комиссии, проводивших голосование вне помещения для голосования с помощью данной переносной урны. После вскрытия переносных урн для голосования вскрываются стационарные урны.

Перед вскрытием урн все неиспользованные бюллетени подсчитываются и погашаются соответствующей избирательной комиссией. Избирательная комиссия по спискам избирателей устанавливает:

- 1) общее число избирателей (выборщиков) на участке (в пункте голосования);
- 2) число избирателей (выборщиков), получивших бюллетени;
- 3) число бюллетеней, выданных каждым членом комиссии.

После вскрытия урн избирательная комиссия по числу бюллетеней устанавливает:

- 1) общее число избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании;
- 2) число голосов, поданных за каждого кандидата, за каждую политическую партию;
- 3) число бюллетеней, признанных недействительными;
- 4) число бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;
- 5) число погашенных бюллетеней.

В случае превышения количества бюллетеней, извлеченных из урн для голосования, над количеством бюллетеней, выданных на основании списков избирателей и заявлений о голосовании вне помещения для голосования, устанавливается количество бюллетеней, выданных каждым членом избирательной комиссии.

Недействительными признаются бюллетени:

- 1) неустановленного образца;
- 2) в которых отсутствует подпись члена соответствующей избирательной комиссии;
- 3) в которых отмечено более одной политической партии, более одного кандидата, за исключением голосования при выборах депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, членов иных, кроме маслихатов, органов местного самоуправления;
- 4) в которых отметка проставлена карандашом, носит следы подчистки или иного способа подделки, а также в которых невозможно определить волеизъявление избирателей.

Недействительные избирательные бюллетени при непосредственном подсчете голосов исключаются из числа бюллетеней избирателей (выборщиков), принявших участие в голосовании.

При возникновении разногласий в отношении действительности бюллетеней вопрос разрешается избирательной комиссией путем голосования. При этом решение принимается более чем половиной голосов от общего числа членов комиссии.

Участковая избирательная комиссия (территориальная избирательная комиссия при выборах депутатов Сената и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана) по заявлению доверенного лица, поданного в письменной форме, повторный подсчет голосов проводит только один раз в срок, установленный пунктами 1 и 2 статьи 43 Конституционного закона.

Результаты подсчета голосов рассматриваются избирательной комиссией и заносятся в протоколы, которые подписываются председателем и членами избирательной комиссии. В случае отсутствия председателя избирательной комиссии вместо него протоколы подписывает заместитель председателя или секретарь избирательной комиссии.

Не допускаются заполнение протоколов о результатах голосования карандашом и чернилами разного цвета, а также внесение в них каких бы то ни было исправлений. При этом числовые значения результатов голосования должны дублироваться прописью.

Копия протокола немедленно вывешивается в помещении избирательного участка в специально установленном месте для всеобщего ознакомления и находится в помещении в течение двух дней.

По желанию лица, присутствующего при подсчете голосов, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью избирательной комиссии.

При выявлении соответствующей вышестоящей избирательной комиссией ошибок, несоответствий в протоколах участковых избирательных комиссий (территориальных избирательных комиссий - при выборах депутатов Сената и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана), а также при сомнении в правильности подсчета голосов эта комиссия вправе принять решение о повторном подсчете голосов избирателей (выборщиков) соответствующей участковой (территориальной) избирательной комиссией. Повторный подсчет голосов избирателей проводится в присутствии члена вышестоящей избирательной комиссии и заявителей, представивших факты неправильного подсчета голосов.

Повторный подсчет голосов, осуществляемый на основании решения избирательной комиссии, должен быть произведен до официального опубликования итогов выборов.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях по внесению изменений в списки избирателей (выборщиков) после начала подсчета голосов.

Субъективная сторона, как правило, выражается в форме умысла, иногда, по неосторожности.

Субъект административного правонарушения специальный – член избирательно комиссии.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 121 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 121 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 121 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 122. Нарушение условий проведения предвыборной агитации

1. Проведение государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей, военнослужащими Вооруженных Сил РК, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, работниками органов национальной безопасности, правоохранительных органов, судьями, членами избирательных комиссий, религиозными объединениями предвыборной агитации, а также распространение указанными лицами любых агитационных предвыборных материалов –

влекут штраф на физических лиц в размере двадцати, на должностных лиц – в размере тридцатимесячных расчетных показателей.

2. Проведение предвыборной агитации, сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг, ценных бумаг, а также проведением лотерей, благотворительных акций, выплатой денег либо обещанием предоставления таковых, –

влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей.

3. Участие журналистов, должностных лиц редакций средств массовой информации, зарегистрированных кандидатами либо их доверенными лицами, в освещении выборов через средства массовой информации –

влечет штраф двадцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Часть 1. Предвыборная агитация - деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата, политическую партию (п. 1 ст. 27 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан").

По справедливому мнению Д.А. Реута "правовое регулирование информационного обеспечения выборов должно быть направлено на доведение до сведения избирателей качественной информации, обеспечивающей свободу выбора и достоверность результатов волеизъявления избирателей, при обязательном условии разделения информационных потоков". Очевидно, что, например, проведение предвыборной агитации судьями в пользу того или иного кандидата на выборную должность либо политическую партию может исказить волю избирателей, поскольку это будет нарушать принцип равенства избирательных прав.

В п. 4 ст. 27 Конституционного закона закреплено, что запрещается проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы:

1) государственным органам, органам местного самоуправления, а также их должностным лицам при исполнении служебных обязанностей;

2) военнослужащим Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, работникам органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьям;

3) членам избирательных комиссий;

4) религиозным объединениям.

В других законодательных актах также устанавливается запрет для вышеназванных лиц проводить предвыборную агитацию, распространять агитационные предвыборные материалы. Так, во втором абзаце п. 2 ст. 28 Конституционного закона РК от 25 декабря 2000 года "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" указано, что "судьи не могут состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии".

Например, в ст. 8 Закона РК от 16 февраля 2012 года "О воинской службе и статусе военнослужащих" указано, что военнослужащий не вправе "быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в политических партиях, профессиональных союзах, религиозных объединениях, выступать в поддержку какой-либо политической партии".

В п. 4 ст. 18 Закона РК от 21 декабря 1995 г. "Об органах национальной безопасности Республики Казахстан" закреплено, что "сотрудники и военнослужащие органов национальной безопасности не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии".

В соответствии с пп. 1) п. 1 ст. 17 Закона РК от 6 января 2011 года "О правоохранительной службе" сотрудник не вправе быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии, создавать в системе правоохранительных органов общественные объединения, преследующие политические цели, основанные на общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда.

Согласно п. 9 ст. 3 Закона РК от 11 октября 2011 года № 483-IV "О религиозной деятельности и религиозных объединениях" "в соответствии с принципом отделения религии и религиозных объединений от государства религиозные объединения:

1) не выполняют функции государственных органов и не вмешиваются в их деятельность;

2) не участвуют в деятельности политических партий, не оказывают им финансовую поддержку, не занимаются политической деятельностью;

3) обязаны соблюдать требования законодательства Республики Казахстан".

Общим объектом комментируемого состава правонарушения выступает установленный порядок проведения предвыборной агитации.

Родовым объектом являются правовые отношения, возникающие при соблюдении установленного порядка проведения предвыборной агитации.

Поэтому субъектом данного правонарушения могут быть как физические лица, так и должностные лица.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях по проведению предвыборной агитации, которая осуществляется:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) путем проведения публичных предвыборных мероприятий (предвыборных собраний и встреч с избирателями (выборщиками), публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций и иных предвыборных мероприятий в порядке, установленном законодательством, и не запрещенных Конституционным законом "О выборах"), а также личных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями (выборщиками);
- 3) путем выпуска и (или) распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Субъективная сторона выражается в том, что данное правонарушение может быть совершено умышленно, а в ряде случаев - и по неосторожности.

Часть 2. Объектом комментируемого состава правонарушения выступают общественно-правовые отношения, возникающие при соблюдении установленного порядка проведения предвыборной агитации.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью второй комментируемой статьи выражается в том, что проведение предвыборной агитации сопровождается предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг, ценных бумаг, а также проведением лотерей, благотворительных акций, выплатой денег либо обещанием предоставления таковых.

Ненадлежащей предвыборной агитацией считается проведение предвыборной агитации, сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг, ценных бумаг, а также проведением лотерей, благотворительных акций, выплатой денег либо обещанием предоставления таковых, за исключением бесплатной раздачи печатных, в том числе иллюстративных, материалов, а также значков, флагов, флажков, специально изготовленных для избирательной кампании. Проведение ненадлежащей предвыборной агитации запрещается. С момента объявления (назначения) выборов кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, а также от их имени или в их поддержку любым физическим и юридическим лицам запрещается проведение благотворительных мероприятий, за исключением организации зрелищных и спортивных мероприятий (абз. 1 – 2 п. 9 ст. 27 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан").

Субъективная сторона характеризуется тем, что оно может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъект правонарушения общий, поскольку им может быть любое лицо, проводящее предвыборную агитацию, сопровождаемую

предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг, ценных бумаг, а также проведением лотерей, благотворительных акций, выплатой денег либо обещанием предоставления таковых.

Часть 3. В пункте 6 статьи 27 Конституционного закона закреплено, что журналисты, должностные лица редакций средств массовой информации, зарегистрированные кандидатами либо их доверенными лицами, не вправе участвовать в освещении выборов через средства массовой информации. Это направлено на создание равных возможностей всем кандидатам на выборную должность.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях, направленных на освещение выборов через средства массовой информации.

Субъектом административного правонарушения являются журналисты, должностные лица средств массовой информации, зарегистрированные кандидатами либо их доверенные лица.

Субъективная сторона выражается в виде умысла.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 122 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 122 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 122 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 123. Нарушение условий предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями

Отказ должностных лиц местных исполнительных органов и органов самоуправления в предоставлении на договорной основе одному из кандидатов, политической партии, выдвинувшей партийный список, помещений для встреч с избирателями в случае, если другому кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, было дано согласие, влечет штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

В соответствии с пунктом 4 статьи 28 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан", местные исполнительные органы и органы местного самоуправления предоставляют кандидатам на договорной основе помещения для встреч с избирателями. Условия предоставления помещения должны быть едиными и равными для всех кандидатов. Избирательные комиссии совместно с местными исполнительными органами и органами

местного самоуправления составляют график встреч кандидатов с избирателями в выделенном помещении и публикуют его в средствах массовой информации.

На практике места для встреч с избирателями определяются постановлениями акиматов районов, в которых регламентируются также места для размещения агитационных печатных материалов.

Например, постановление акимата Есильского района Акмолинской области от 19 марта 2015 года № а-3/117 "Об определении мест для размещения агитационных печатных материалов и предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями", постановление акимата Панфиловского района Алматинской области от 08 апреля 2015 года № 284 "Об определении мест для размещения агитационных печатных материалов и предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями в Панфиловском районе", постановление акимата Сарканского района Алматинской области от 27 марта 2015 года № 120 "Об определении мест для размещения агитационных печатных материалов и предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями в Сарканском районе", постановление акимата Илийского района Алматинской области от 13 марта 2015 года № 3-145 "Об определении мест для размещения агитационных печатных материалов и предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями в Илийском районе", постановление акимата Балхашского района Алматинской области от 26 марта 2015 года № 32 "Об определении мест для размещения агитационных печатных материалов и предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями в Балхашском районе", постановление акимата Коксуского района Алматинской области от 17 марта 2015 года № 121 "Об определении мест для размещения агитационных печатных материалов и предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями в Коксуском районе" и др.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в отказе должностным лицом местного исполнительного органа, органа местного самоуправления в предоставлении на договорной основе одному из кандидатов, политической партии, выдвинувшей партийный список, помещений для встреч с избирателями в случае, если другому кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список, было дано согласие.

Другими словами, правоприменителю необходимо установить факт: во-первых, дачи согласия кандидату, политической партии, выдвинувшей партийный список на предоставление на договорной основе помещения для голосования; во-вторых, отказа в предоставлении на договорной основе для других кандидатов, политической партии такого помещения.

Общим объектом правонарушения является уставленный порядок предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями. Родовым объектом выступают правовые отношения, возникающие при соблюдении условий предоставления кандидатам, политической партии, выдвинувшей партийный список, помещений для встреч с избирателями.

Субъектом правонарушения выступают должностные лица местных исполнительных органов и органов самоуправления. В соответствии с пп. 8) ст. 1 Закона РК от 23 ноября 2015 года "О государственной службе Республики Казахстан" "должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах".

Согласно пп. 4) ст. 1 Закона РК от 23 января 2001 года "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" "местный исполнительный орган (акимат) - коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области, города республиканского значения и столицы, района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории". В соответствии с пп. 10) ст. 1 данного Закона "органы местного самоуправления - органы, на которые в соответствии с настоящим Законом возложены функции по решению вопросов местного значения".

Субъективная сторона выражается в том, что данное правонарушение может быть совершено умышленно.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 123 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 123 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 123 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 124. Размещение агитационных материалов

Размещение агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещении для голосования –

влечет штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Объектом правонарушения выступает порядок размещения агитационных материалов.

Запрещается вывешивание агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещении для голосования.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о кандидатах в едином формате с фотографией кандидата и стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией.

В помещении избирательной комиссии и помещении для голосования размещается информация о политических партиях, выдвинувших партийные списки, в едином формате со стандартным набором сведений, установленных Центральной избирательной комиссией (абз. 3 – 5 п. 6 ст. 28 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан").

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях по размещению агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещении для голосования.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Закона РК от 2 июля 1992 года "Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия" "памятники Истории и культуры подразделяются на следующие виды:

- 1) памятники градостроительства и архитектуры;
- 2) памятники археологии;
- 3) ансамбли".

В статье 1 отмеченного Закона определены понятия, используемые в законе:

- памятники градостроительства и архитектуры - архитектурные ансамбли и комплексы, исторические центры, кварталы, площади, улицы, остатки древней планировки и застройки городов и других населенных пунктов; сооружения гражданской, жилой, промышленной, военной, культовой архитектуры, народного зодчества, а также связанные с ними произведения монументального, декоративно-прикладного и садово-паркового искусства, природные ландшафты;

- памятники археологии - стоянки, городища, курганы, остатки древних поселений, укреплений, производств, каналов, дорог, древние места захоронений, каменные изваяния, наскальные изображения и надписи, участки исторического культурного слоя древних населенных пунктов и иные места, имеющие следы жизни и деятельности древнего человека;

- ансамбли - группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, локализуемые на исторически сложившихся территориях.

Помимо указанных памятников, запрещено размещение агитационных материалов и на других объектах, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность:

- мемориальная доска – плита из мрамора, гранита, металла или других материалов, содержащая информацию о выдающейся личности и знаменательном событии, устанавливаемая на фасадах зданий и сооружений;

- новые сооружения монументального искусства – произведения монументального искусства (памятники, стелы, бюсты), устанавливаемые для увековечивания памяти о выдающихся личностях, значимых исторических событиях;

- памятники истории и культуры - отдельные постройки, здания, сооружения и ансамбли, историко-культурные ландшафты и другие достопримечательные места, созданные человеком или являющиеся совместным творением человека и природы, связанные с историческим прошлым народа, развитием общества и государства, включенные в Государственный список памятников истории и культуры;

- объекты историко-культурного наследия - объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, прикладного искусства, науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры.

При квалификации по данной статье КоАП необходимо иметь ввиду ст. 5 Закона, согласно которой объекты историко-культурного наследия приобретают статус памятников истории и культуры с момента признания их таковыми в порядке, установленном настоящим Законом.

Для принятия решения о включении объектов историко-культурного наследия в Государственный список памятников истории и культуры представляются документы в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Признание объектов историко-культурного наследия памятниками истории и культуры закрепляется утверждением их в Государственном списке памятников истории и культуры международного, республиканского и местного значения, подлежащем обязательному официальному опубликованию. Памятники археологии приобретают статус памятников истории и культуры с момента их выявления.

Памятники истории и культуры в Республике Казахстан подлежат обязательной защите и сохранению в порядке, предусмотренном настоящим Законом, обладают особым правовым режимом их использования, изменения права собственности на них и лишения их статуса.

Лишение памятника истории и культуры его статуса и исключение из Государственного списка памятников истории и культуры допускаются лишь в случае полной физической утраты объекта и (или) утраты историко-культурного значения.

Выявленные объекты историко-культурного наследия включаются в список предварительного учета и до принятия окончательного решения об их статусе подлежат охране наравне с памятниками истории и культуры в соответствии с настоящим Законом.

Объективная сторона правонарушения может быть выражена в действиях по размещению агитационных материалов в помещении для голосования. Очевидно, что размещение в помещении для голосования агитационных материалов может нарушить принцип равенства избирательных прав граждан, исказить и повлиять на волеизъявление граждан.

В соответствии с пунктами 2 – 4 Инструкции по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 октября 2012 года № 21/183, в здании, где размещается избирательный участок, пункт для голосования, вывешиваются указатели местонахождения помещения для голосования с указанием номера избирательного участка.

Если в одном здании размещены несколько избирательных участков, вывешиваются указатели с номерами всех избирательных участков.

В помещении (пункте) для голосования в специально отведенном видном месте размещается Государственный Герб Республики Казахстан, с левой стороны от него устанавливается Государственный Флаг Республики Казахстан.

В помещении (пункте) для голосования устанавливаются:

1) оборудованные кабины для тайного голосования, с наличием в них стола или подставки, ручек;

2) стационарная избирательная урна (предназначена для голосования в помещении (пункте));

3) переносные избирательные урны (две штуки) с ручками для переноса (предназначена для голосования вне помещения);

4) телефонный аппарат;

5) настольная лампа, часы;

6) сейф или металлический шкаф;

7) калькулятор;

8) копировальный аппарат;

9) столы и стулья для членов избирательной комиссии;

10) стулья для наблюдателей, доверенных лиц и представителей средств массовой информации;

11) не менее двух компьютеров (процессор с оперативной памятью не менее 2 Гб, операционная система для персональных компьютеров и рабочих станций с установленными офисными, антивирусными программами и программами для чтения и печати документов в формате pdf), один из которых предназначен для граждан с ограниченными возможностями.

Субъектом правонарушения выступают физические лица.

Субъективная сторона выражается в том, что правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 124 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 124 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 124 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).

Статья 126. Воспрепятствование законной деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей средств массовой информации и наблюдателей на выборах

1. Воспрепятствование праву доверенных лиц кандидатов, политических партий, наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан, представителей средств массовой информации на присутствие на заседаниях избирательной комиссии либо присутствие на избирательном участке в день голосования с момента его открытия и до установления результатов голосования при подсчете голосов избирателей, либо наблюдение за ходом голосования, процедурой подсчета голосов и оформления результатов голосования на избирательном участке, в пункте для голосования, либо присутствие при вскрытии и установке оборудования электронной избирательной системы, а также при проверке его работы в случаях, когда такое право предусмотрено законом, –

влечет штраф в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей.

2. Воспрепятствование праву доверенных лиц кандидатов, политических партий, наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан на сопровождение членов избирательной комиссии для организации голосования вне помещения для голосования либо присутствие при проведении голосования избирателей вне помещения для голосования, либо осуществление фото-, аудио- и видеозаписи, либо наблюдение процедур передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям, либо отказ в получении информации о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в голосовании вне помещения, либо обжаловании решений, действий (бездействия) соответствующей избирательной комиссии и (или) ее членов в случаях, когда такое право предусмотрено законом, –

влечет штраф в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей.

3. Отказ доверенным лицам кандидатов, политических партий в повторном подсчете голосов в случаях, когда такое право предусмотрено законом, –

влечет штраф в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей.

4. Воспрепятствование праву наблюдателей иностранных государств и международных организаций, представителей иностранных средств массовой информации на присутствие на всех стадиях избирательного процесса либо получение в избирательных комиссиях информации о ходе избирательной кампании, либо доступ на избирательные участки во время проведения голосования и подсчета голосов, либо встречу с участниками избирательного процесса, либо дачу публичных заявлений, либо наблюдение процедур передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям в случаях, когда такое право предусмотрено законом, –

влечет штраф в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей.

КОММЕНТАРИЙ

Часть 1. В соответствии с пп. 17) п. 2 ст. 50 Конституционного закона РК "О выборах в Республике Казахстан", лицо несет установленную законом Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае препятствования законной деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей средств массовой информации и наблюдателей на выборах.

Общим объектом правонарушения выступает установленный порядок обеспечения деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей средств массовой информации и наблюдателей на выборах. Родовым объектом – являются правовые отношения, возникающие при соблюдении порядка деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей СМИ и наблюдателей на выборах.

В Инструкции по регистрации доверенных лиц, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 21 ноября 2011 года № 62/108, детализирована процедура регистрации доверенных лиц кандидатов в Президенты, депутаты Сената Парламента, Мажилиса Парламента РК, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа (далее - кандидаты), а также доверенных лиц политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента, маслихатов РК.

Кандидаты в Президенты, депутаты Сената Парламента, Мажилиса Парламента РК, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, политические партии могут иметь доверенных лиц, которые оказывают им помощь в проведении избирательной кампании, ведут предвыборную агитацию,

представляют интересы кандидатов, политических партий в соответствии с п. 1 ст. 31 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан".

Кандидаты в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа могут иметь доверенных лиц, которые оказывают им помощь в проведении избирательной кампании, ведут предвыборную агитацию, представляют интересы кандидатов в отношениях с государственными органами и другими организациями, общественными объединениями, избирательными комиссиями в соответствии с п. 7 статьи 36-1 Закона РК "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан".

Кандидаты, политические партии определяют доверенных лиц по своему усмотрению и обращаются с заявлением о регистрации доверенных лиц согласно приложению 1 к Инструкции в соответствующую избирательную комиссию.

Лица, предлагаемые кандидатом, политической партией в качестве доверенных лиц, представляют в соответствующую избирательную комиссию заявление о своем согласии быть доверенным лицом согласно приложению 2 к Инструкции.

Заявление о регистрации доверенных лиц кандидатов подписывается лично кандидатом или уполномоченными им лицами по доверенности. Заявление о регистрации доверенных лиц политических партий подписывается лицом, уполномоченным политической партией или ее филиалом (представительством).

Кандидаты в Президенты РК, политические партии могут иметь доверенных лиц в количестве, не превышающем трех человек на каждый избирательный участок в соответствующем избирательном округе.

Кандидат в депутаты Сената Парламента может иметь по одному доверенному лицу в каждом районе, городе, районе в городе. Кандидат в депутаты Мажилиса Парламента, избираемый Ассамблеей народа Казахстана, может иметь не более трех доверенных лиц. Кандидат в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа может иметь не более пяти доверенных лиц.

Регистрацию доверенных лиц кандидатов в Президенты Республики Казахстан, доверенных лиц политических партий осуществляют соответствующие территориальные избирательные комиссии.

Регистрацию доверенных лиц кандидатов в депутаты Сената Парламента осуществляют областные (городов республиканского значения и столицы) избирательные комиссии.

Регистрацию доверенных лиц кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, осуществляет Центральная избирательная комиссия РК.

Регистрацию доверенных лиц кандидатов в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа осуществляет соответствующая районная, городская избирательная комиссия.

Кандидаты в Президенты РК, после установления Центральной избирательной комиссией их соответствия требованиям Конституции РК, Конституционного закона, обращаются с заявлением о регистрации доверенных лиц в соответствующие избирательные комиссии.

Кандидат в депутаты Сената Парламента после установления областной, городов республиканского значения, столицы избирательной комиссией его соответствия требованиям Конституции РК, Конституционного закона, обращается с заявлением о регистрации доверенных лиц в соответствующую избирательную комиссию.

Кандидаты в депутаты Мажилиса Парламента, избираемые Ассамблеей народа Казахстана, после их регистрации Центральной избирательной комиссией обращаются с заявлением о регистрации доверенных лиц.

Кандидат в акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа после его регистрации соответствующей районной, городской избирательной комиссией обращается с заявлением о регистрации доверенных лиц.

Политические партии после регистрации партийных списков Центральной избирательной комиссией при выборах депутатов Мажилиса Парламента, и территориальной избирательной комиссией при выборах депутатов маслихатов, обращаются с заявлением о регистрации доверенных лиц в соответствующие территориальные избирательные комиссии.

Решение о регистрации или об отказе в регистрации доверенных лиц кандидатов, политических партий принимается соответствующей избирательной комиссией в течение двух календарных дней после поступления заявления и оформляется протоколом избирательной комиссии.

Соответствующая избирательная комиссия после регистрации доверенных лиц выдает им удостоверения.

Соответствующая избирательная комиссия отказывает в регистрации или отменяет решение о регистрации доверенного лица кандидата, политической партии в случаях, если лицо:

- 1) не является гражданином Республики Казахстан;
- 2) является членом избирательной комиссии;
- 3) занимает должность политического государственного служащего в соответствии с Указом Президента РК от 29 декабря 2015 года № 150 "Об утверждении Реестра должностей политических и административных государственных служащих";
- 4) является депутатом маслихата при выборах депутатов Сената Парламента, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Решение об отмене регистрации доверенных лиц кандидатов, политических партий принимается избирательной комиссией в течение двух календарных дней с момента выявления несоответствия и оформляется протоколом, который в течение двадцати четырех часов доводится до сведения кандидата, политической партии, участковых комиссий.

Соответствие доверенного лица требованиям п. 4 ст. 31 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" устанавливается на основании представленных кандидатом, политической партией документов в соответствии с п. 3 Инструкции.

Доверенные лица утрачивают свой статус по завершении избирательной кампании, по личной инициативе, по решению кандидата и политической партии, а также в случаях отмены регистрации кандидата, партийного списка, нарушения Конституционного закона.

Объективная сторона выражается в действиях, направленных на воспрепятствование праву доверенных лиц кандидатов, политических партий, наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций РК, представителей СМИ на присутствие на заседаниях избирательной комиссии либо присутствие на избирательном участке в день голосования с момента его открытия и до установления результатов голосования при подсчете голосов избирателей, либо наблюдение за ходом голосования, процедурой подсчета голосов и оформления результатов голосования на избирательном участке, в пункте для голосования, либо присутствие при вскрытии и установке оборудования электронной избирательной системы, а также при проверке его работы в случаях, когда такое право предусмотрено законом.

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Часть 2. В абзацах 2), 4), 6), 9), 10) п. 2 ст. 20-1 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" закреплено, что наблюдатели политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан вправе:

- получать информацию о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в голосовании вне помещения;
- сопровождать переносные избирательные урны, в том числе находиться в транспортном средстве во время их перевозки;
- обжаловать решения, действия (бездействие) соответствующей избирательной комиссии и (или) ее членов в вышестоящую избирательную комиссию или суд;
- делать фото-, аудио - и видеозаписи, не мешая ходу голосования и подведению его итогов;
- наблюдать процедуру передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям.

В п. 5 ст. 31 Конституционного закона "О выборах" указано, что "доверенные лица обладают правами, имеют обязанности наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан и действуют в пределах полномочий, предоставленных им в письменной форме кандидатом, политической партией, выдвинувшей партийный список".

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях:

- по воспрепятствованию праву доверенных лиц кандидатов, политических партий, наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций РК на сопровождение членов избирательной комиссии для организации голосования вне помещения для голосования, присутствие при проведении голосования избирателей вне помещения для голосования, осуществление фото-, аудио- и видеозаписи, наблюдение процедур передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям;

- по отказу в получении информации о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в голосовании вне помещения, либо обжаловании решений, действий (бездействия) соответствующей избирательной комиссии и (или) ее членов в случаях, когда такое право предусмотрено законом.

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Субъект данного правонарушения "специальный" – член избирательной комиссии.

Часть 3. Объектом комментируемого состава правонарушения выступают общественно-правовые отношения, возникающие при реализации доверенными лицам кандидатов, политических партий в повторном подсчете голосов в случаях, когда такое право предусмотрено законом.

Объективная сторона данного административного правонарушения выражается в действиях (а иногда – бездействии) по отказу доверенным лицам кандидатов, политических партий в повторном подсчете голосов при условии, что такое право предусмотрено законом.

В соответствии с п. 7-1 ст. 43 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" "участковая избирательная комиссия (территориальная избирательная комиссия при выборах депутатов Сената и депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана) по заявлению доверенного лица, поданного в письменной форме, повторный подсчет голосов проводит только один раз в срок, установленный пунктами 1 и 2 настоящей статьи".

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Субъект данного правонарушения "специальный" – член избирательной комиссии, который отказал доверенным лицам кандидатов, политических партий в повторном подсчете голосов.

Часть 4. Объектом правонарушения выступают общественно-правовые отношения, возникающие при реализации права прав наблюдателей иностранных государств и международных организаций, представителей иностранных средств массовой информации на присутствие на всех стадиях избирательного процесса либо получение в избирательных комиссиях информации о ходе избирательной кампании, либо доступ на избирательные участки во время проведения голосования и подсчета голосов, либо встречу с участниками избирательного процесса, либо дачу публичных заявлений,

либо наблюдение процедур передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям в случаях, когда такое право предусмотрено законом.

Объективная сторона комментируемого состава административного правонарушения выражается в действиях (бездействии) по воспрепятствованию праву наблюдателей иностранных государств и международных организаций, представителей иностранных СМИ на присутствие на всех стадиях избирательного процесса либо получение в избирательных комиссиях информации о ходе избирательной кампании, либо доступ на избирательные участки во время проведения голосования и подсчета голосов, либо встречу с участниками избирательного процесса, либо дачу публичных заявлений, либо наблюдение процедур передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям в случаях, когда такое право предусмотрено законом.

В соответствии с п. 6 ст. 20-2 Конституционного закона "О выборах в Республике Казахстан" "наблюдатели иностранных государств и международных организаций, представители иностранных средств массовой информации имеют право:

- 1) присутствовать на всех стадиях избирательного процесса;
- 2) получать в избирательных комиссиях информацию о ходе избирательной кампании;
- 3) доступа на избирательные участки во время проведения голосования и подсчета голосов;
- 4) встречаться с участниками избирательного процесса;
- 5) информировать членов избирательных комиссий о своих наблюдениях, выявленных нарушениях, вносить рекомендации;
- 6) делать публичные заявления;
- 7) наблюдать процедуру передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям".

В Документе Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ (ОБСЕ) указано, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитет избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они приглашают наблюдателей от любых других государств-участников ОБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом.

Субъективная сторона правонарушения по комментируемой статье выражается в том, что оно совершается умышленно.

Субъект данного правонарушения "специальный" – член избирательной комиссии.

В соответствии с ч. 1 ст. 805 КоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. 126 КоАП, относятся к делам, по которым прокурор выносит постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1. ст. 684 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных, предусмотренные ст. 126 КоАП, рассматривают судьи специализированных районных и приравненных к ним административных судов.

В тоже время, протокол об административном правонарушении не составляется при обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав по ст. 126 КоАП. Дело в таком случае рассматривается судом без составления протокола о правонарушении (пп. 4) ч. 1 ст. 807 КоАП).